RAWSON, 14 de Febrero de 2013.-

------ **VISTOS:** ----------

------ Estos autos caratulados: "**B. R., M. C. y Otros c/ Provincia del Chubut s/ Demanda de Inconstitucionalidad" (Expte. Nº 22.292-B-2011)**.----------

------ **DE LOS QUE RESULTA:** ----------

------ Que el 17 de Octubre de 2012 -fs. 57 del Cuaderno de Prueba de la Actora (CPA)- se presentan los representantes procesales de la Provincia del Chubut para manifestar que por razones de economía procesal y *"a los fines de evitar... gastos innecesarios"*, consideran conveniente se difiera la prueba pericial contable a practicarse en autos para la etapa de ejecución de sentencia.----------

------ Que, según exponen, en el proceso se discute la vigencia de los arts. 147 *in fine* y 149 del Dto. Ley Nº1561 (DJ Ley XIX N° 8), estimando que *"se trataría…de una cuestión de puro derecho y, recién en el caso de declararse admisible la pretensión de los actores… sería necesaria la cuantificación de sus reclamos"*.----------

///--- Que a fs. 58 CPA se ordena y cumplimenta el traslado de ley a la contraria, quien nada expuso en el tiempo procesal oportuno.----------

///

------ CONSIDERANDO:----------

------ I.- Que a fs. 39/45 del Expediente Principal, los actores, empleados de la Policía de la Provincia del Chubut, promueven contra esta empleadora demanda de inconstitucionalidad del art. 3º de la Ley Provincial Nº 5.415 *"modificatorio del art.149 de la Ley XIX - N° 8"*, a fin de restablecer la igualdad entre el haber básico del Escalafón Servicios y el del Escalafón Comando -de esa fuerza-, que entienden vulnerada, por haber producido un "congelamiento" del primero, en beneficio del segundo, en detrimento de aquellos. Fundan en los arts. 16 y 17 de la Constitución Nacional. Además persiguen que se ordene el pago de las diferencias salariales que entre ambos les correspondan a los actores, incorporándolos a futuro al salario de cada uno.----------

------ Que corrido el traslado de ley, la Provincia accionada contesta la demanda a fs. 84/103 vta. rechazando el planteo de inconstitucionalidad. Luego de la negativa genérica que es de práctica controvierte, particularizada y extensamente redactando 25 "Negaciones", los argumentos esgrimidos por los actores.----------

------ Interpretan que los actores consideran que la política salarial de la Policía de la Provincia del Chubut se encuentra *"regulada y delegada según los arts. 147º y 149º del Decreto Ley 1561 (Ley XIV - N° 8"* y que ///deben cobrar el 88 % del haber de un agente de la Policía Federal con igual categoría a la que ocupan.----------

------ Que en el Apartado V. desarrolla los fundamentos con los que pretende justificar su postura, señalando que la pretensión no puede prosperar porque la normativa invocada por la contraria como fundamento de su demanda ha sido derogada. Narra las distintas normas y decretos leyes que se sucedieron desde el año 1979 y menciona que el régimen dado por el Decreto Ley N° 1700 fijaba un esquema salarial para la Administración Pública que en su art. 69° derogaba toda otra norma que estableciera regímenes de remuneraciones. Interpreta *"Cuando el artículo 47 expresa que el personal percibirá además los adicionales y suplementos de la Ley 1561… es porque renglón seguido en las disposiciones generales establece la derogación de toda otra norma que establezca otro régimen de remuneraciones…es decir... dos años más tarde del dictado de la norma que invocan los actores, se establece un nuevo régimen de remuneraciones, que…fija una nueva escala salarial… derogando los regímenes anteriores"* (fs. 88 vta./89).----------

------ Plantean como hipótesis que si el Decreto Ley N° 1700/79 no hubiera derogado los arts. 147 y 149 del Decreto Ley Nº 1561, sí lo hizo la Ley Nº 5415, que resulta operativa desde el 1º de Octubre de 2.005.----

------ Que, según refiere, los actores han percibido innumerables liquidaciones de sus haberes prestando expresa conformidad a las ///mismas. Subraya que los accionantes ingresaron a trabajar bajo una escala salarial que no era la vigente en 1977 encontrándose derogado para ese entonces habiendo percibido sus haberes sin formular reclamo alguno hasta el presente. Insiste la demandada haber liquidado los haberes conforme a derecho y a las leyes presupuestarias respectivas;

///

según opina, su obrar encuentra amparo legal en la Ley N° 5415 (en DJ –se aclara- “caducidad por objeto cumplido”).----------

------ Que destacando la importancia que tiene el Presupuesto de Gastos y Recursos, señala que cada una de las leyes que han prevenido aumentos salariales fueron acompañadas de la fijación y asignación de los recursos correspondientes. Agrega que, conforme el art. 135° inc. 4) de la Carta Magna Local “*la falta de asignación de recursos a un gasto se fulmina con su derogación si el mismo no ha tenido principio de ejecución”* (fs. 91 vta.). Cita jurisprudencia y asevera que nos encontramos frente a dos tipos de derogaciones. Una expresa del Dto. Ley N° 1561/77, toda vez -explica- que el N° 1700/79 deroga toda norma legal que establezca regímenes de remuneraciones. Y, una tácita, porque -sostiene- la Constitución entiende derogada la ley que no ha tenido una asignación de recursos necesaria para afrontar su cumplimiento.----------

------ Que rechaza la aplicación del precedente “Oriolo…” (fallo de la CSJN) aludido por los actores y da razones.----------

------ En el acápite VI arguye la “*improcedencia palmaria de la acción de inconstitucionalidad”* de una ley por colisionar con normas derogadas. ///Transcribe parcialmente la Sentencia “B…” (de esta Sala) y funda su postura. ----------

------ En esos términos quedó trabada la presente litis.----------

///

------ II.- Que habiéndose alegado en la causa hechos conducentes y controvertidos que deben ser objeto de comprobación, se ordenó por Providencia el 15 de Diciembre de 2011 -fs. 106 del Principal- la apertura a prueba de la misma, notificándose los actores en idéntica foja, conforme el cargo inserto en aquélla y la Provincia demandada el día 14 de Febrero de 2012 (fs. 107 y vta.).----------

------ Que tal circunstancia resulta suficiente para desestimar uno de los argumentos que ésta menciona para justificar su pedido, al decir que podría considerarse la cuestión objeto de debate como *"de puro derecho"*. Porque en realidad, a la fecha, la etapa probatoria está en pleno desarrollo y aquélla decisión se encuentra firme y consentida por las partes.----------

------ III.- Que, en relación al diferimiento de producción de la Prueba Pericial Contable para la etapa de ejecución de sentencia, corresponde señalar que el pedido es *extemporáneo e inadecuado.*----------

------ Que como es sabido, dictado el auto de apertura a prueba, que es el acto por el cual el juez resuelve si existen hechos controvertidos, se pasa ///a la etapa probatoria, dando comienzo a esa actividad, fijando el plazo de pruebas, permitiendo el ofrecimiento y estableciendo las reglas y oportunidades para su producción. En esa ocasión, existe la posibilidad de que las partes puedan oponerse, pero esa oposición no es a la apertura de la prueba sino a la *producción,* es una impugnación que permite a cada parte individualmente requerir que no se produzca la prueba, al considerarla innecesaria o superflua (Conc.: Enrique FALCÓN "Tratado

///

de la Prueba" – Tomo 2 – Astrea 2003, págs. 603 y 605). "La oposición debe ser *fundada*, ha de interponerse dentro del plazo de cinco días, que se cuenta independientemente para cada parte, desde la notificación del auto de apertura a prueba…" (Conc.: MORELLO- SOSA- BERIZONCE "Cód. Procesal en lo Civil y Comercial…" Tomo V-A – Artículos 358° a 401° - Seg. Ed. Librería -pág. 94). En coincidencia con ello, en el ámbito local, es el art. 365 del C.P.C.C. el que fija ese plazo para realizar la actividad procesal descripta.----------

------ Que dable es advertir, la petición que se atiende importa una especie de oposición a la realización de la pericia, desde que requiere su postergación para otra instancia procesal. Siendo así, atendiendo la data de la apertura a prueba y la fecha del escrito que se está resolviendo, claramente surge que los plazos legales se encuentran vencidos. ----------

------ Que asimismo, de los puntos de pericia se corrió traslado a la Provincia (fs. 2 CPA) que no formuló observación ninguna en tiempo oportuno (art. 463-Ley XIII Nº 5-antes 459 CPCC).----------

///--- Que el 17 de Octubre de 2012 (fs.56 CPA) se efectuó la designación del Perito Contador, que aún no fue notificado.----------

------ Que por aplicación del denominado "*principio de la preclusión de la prueba"* considerado como la pérdida de la oportunidad para ejecutar un acto en interés de una de las partes, lo cual implica una invitación a observar determinada conducta procesal, existiendo una *"autorresponsabilidad del sujeto"* procesal cuando deja transcurrir la

oportunidad sin ejecutar el acto o asumir esa conducta (Conc.: Hernando DEVIS ECHANDÍA – “Teoría General de la Prueba Judicial” Tomo 1-Zavalía 1988, pág. 127). La Provincia demandada debió presentarlo, debidamente fundado, dentro del plazo procesal antes señalado. Su inoportuno agregado impone el rechazo de la solicitud. ----------

------ Que tampoco procede la invocación de razones de celeridad y economía procesal para sustentar el pedido de diferimiento de la realización de la Pericial Contable en la etapa de ejecución de sentencia.-

------ Por una parte, porque es criterio sentado de esta Sala que en causas como la que se analiza, donde el debate -está dirigido a establecer si procede o no el pago de las diferencias salariales reclamadas por los accionantes, en el hipotético caso de asistirle razón en derecho a su postura, es imprescindible el auxilio del experto para establecer con datos certeros y de manera fidedigna el *quantum debeatur* capaz de ilustrar a la ///Judicatura para cuando debe resolver. Así lo ha prevenido este Cuerpo en diversos fallos (SD 09/SCA/09, 08 y 11/SCA/10, 03/SCA/12).----------

------ Siguiendo la clasificación de Jesús GONZÁLEZ PÉREZ – aplicable a la acción, el proceso y la sentencia (en su “Manual de Derecho Procesal Administrativo” – SD N° 09/SCA/07)- la impetrada ***no es*** de orden declarativo, sino además, ***constitutivo y de condena***; persigue el restablecimiento de un derecho subjetivo que se dice vulnerado y su consecuencia patrimonial.- Así, la Sentencia en tal supuesto debe establecer el derecho, y a resultas, la condena.- Y la experticia no procura sino determinar con certeza la prueba del presupuesto de hecho de esa

///

condena pretendida como imperativo del propio interés (conc. art. 381 de Ley XIII N° 5).----------

------ Por la otra, ***fuere que la acción prospere o se rechace***, la realización de la Pericia Contable también resulta imprescindible a fin de obtener un valor económico representativo de aquéllas, porque tal el objeto de la pretensión, el mismo conformará la base regulatoria sobre la cual se han de calcular los honorarios de los profesionales que intervinieron en el proceso. ----------

------ Que en mérito de lo expuesto, la realización de la prueba comentada se impone, cualquiera fuera el resultado del pleito. Por lo tanto, resulta pertinente continuar con el proceso según su estado.--------

///--- En tanto no medió sustanciación, no cabe imposición de costas ni regulación de honorarios a los representantes procesales de la Provincia (art. 20 Ley V- N° 96).----------

------ Por ello la Sala Civil, Comercial, Laboral, Contencioso Administrativa, de Familia y Minería del Superior Tribunal de Justicia;---

---------- **R E S U E L V E :** ----------

------ **1º) RECHAZAR** lo solicitado por los representantes procesales de la Provincia del Chubut a fs. 57 del Cuaderno de Prueba de la Actora, por las razones dadas en los Considerandos de la presente. Sin costas.---------

------ **2°) REGÍSTRESE** y notifíquese.----------

------ La presente se firma con dos Miembros de la Sala por aplicación del art. 28 Ley V-Nº 3.----------

Fdo. Dres. José Luis Pasutti y Fernando S.L. Royer.----------
RECIBIDA EN SECRETARIA EL 14 DE FEBRERO DE 2013 Y
REGISTRABA BAJO EL Nº 09/SCA/13.----------

///