Comodoro Rivadavia, de noviembre de 2014.-

VISTOS Y CONSIDERANDO:

Estos autos caratulados: **"A. M. A. Y OTRAS en autos: "A. de M. y F. J. del C. c/ Provincia del Chubut s/ ACCIÓN DE AMPARO - Expte. Nº 390/08" s/ EJECUCION DE CONVENIO HOMOLOGADO"**, **Expte. Nº 780/2013**, venidos del Juzgado de Primera Instancia de Ejecución Nº 1, Secretaría Nº 2 (expte. Nº 1802/2013).

I. Que la resolución de fs. 406 refoliada fue apelada por la parte actora. A fs. 408/417 refoliada la parte actora interpone y funda su recurso de apelación.

La actora al alzarse contra la sentencia recurrida sostiene que la sentencia atacada contiene un claro desvío que refleja inocultable parcialidad de decisión. Expresa que el acuerdo que se está ejecutando se refiere a todos los magistrados y funcionarios, y que el razonamiento de quien redactó el fallo es absolutamente ajeno a la sentencia en ejecución.

Manifiesta que la representación y alcance de la A. de M. es abarcativa de todo el universo de ejecuciones individuales y que la interpretación que hace el Conjuez, respecto de que la acción de amparo no abarca a quienes no estén incluidos en el supuesto del art. 170 de la Constitución Nacional constituye una sentencia arbitraria.

Afirma que el Conjuez ha mutado los términos del acuerdo, alzándose en modificador del mismo con notable desapego de la legislación vigente.

Continúa expresando que la afirmación acerca de que los abogados adjuntos no son funcionarios por ni contar con acuerdo legislativo es ilegal citando a

continuación las diversas normas que rigen el funcionamiento de la Defensa Pública y que les otorgan las garantías de intangibilidad e inmunidad de opinión.

Se agravian porque en la sentencia se ejerce una regla interpretativa de la legislación específica de aplicación sin decretar la inconstitucionalidad de la norma, lo que por sí es demostrativo del voluntarioso y grosero error que gobierna la decisión, sosteniendo que el conflicto puede ocurrir entre normas de igual jerarquía, pero no entre la ley y la Constitución, ya que la ley sólo podrá ser soslayada previa declaración de inconstitucionalidad.

A fs. 425/428 refoliada contesta los agravios la parte demandada sosteniendo que la actora en su expresión de agravios realiza una interpretación sesgada y enajenada tanto de la acción de amparo como de las sentencias de primera y segunda instancia.

Indica que el fundamento de la acción de amparo tuvo como mira recomponer el salario de magistrados y funcionarios comprendidos en el art. 170 de la Constitución Provincial y así lo expresaron en diversos párrafos de la demanda.

Afirma que la queja de la actora no deja de ser una mera opinión contraria a la terminología utilizada en el acuerdo, respecto a la omisión de no haber hecho referencia en forma expresa al art. 170 de la Constitución, a pesar que los fallos resolvieron el conflicto a la luz de la norma constitucional que hoy se pretende desconocer.

Agrega que el acuerdo debe interpretarse en función de los expresado en la cláusula primera en cuanto

establece que el mismo viene a poner fin al conflicto suscitado, estableciendo una serie de pautas económicas tendientes a recomponer el salario percibido por los sujetos alcanzados por la acción de amparo y que el marco del reclamo fue demarcado en su escrito inicial, propiciando que se confirme la sentencia.

II. Con fecha once de mayo de 2012 la Provincia del Chubut y la A. de M. y F. J. de C. suscriben un acuerdo conciliatorio con el fin de poner fin a la controversia sostenida en los autos caratulados: "A. de M. y F. J. del C. c/Provincia del Chubut s/amparo"; expte. de primera instancia Nº 390/08.

Manifiestan que con el objeto de cumplir los fallos dictados y equiparar las remuneraciones de los Sres. Magistrados y Funcionarios de la Provincia del Chubut con el promedio de las provincias patagónicas, se acuerda otorgar a todos los Magistrados y Funcionarios Judiciales de la Provincia del Chubut un rubro remunerativo que se denominará "Acción de Amparo por Intangibilidad (Expte.22.081 Año 2010). Acuerdan a dicho concepto carácter remunerativo y que se aplicará sobre todos los rubros que percibiera cada Magistrado o Funcionario judicial a diciembre de 2011.

Por su parte la Provincia del Chubut manifiesta que el acuerdo se celebra a los efectos transaccionales y que sólo tiene alcance a los magistrados y funcionarios del Poder Judicial, sin que signifique el reconocimiento de derechos para eventuales situaciones iguales o similares, reivindicando su potestad de fijar la política salarial para el conjunto de los dependientes del Estado.

En la demanda interpuesta en los autos que dan origen a la presente ejecución los actores sostienen que pretenden con su presentación que se declare que las remuneraciones actualmente percibidas por los Funcionarios y Magistrados de la Provincia del Chubut vulneran el principio de intangibilidad de las mismas consagrado por el art. 170 de la Constitución Provincial y arts. 5 y 110 de la Constitución Nacional, solicitando se ordene a los poderes públicos de la Provincia su recomposición.

Al hacer lugar a la demanda, la sentencia de primera instancia expresa “que si bien a la garantía de intangibilidad acceden cada uno de los magistrados y funcionarios judiciales en forma individual, la misma protege conforme se verá derechos que vinculan al conjunto del Poder Judicial y a la comunidad toda” y “Que la intangibilidad de los sueldos de los jueces es garante de independencia del poder judicial; protege tanto al individuo (juez, funcionario) como al órgano (Poder judicial) del que forman parte; la prohibición de disminuir las remuneraciones, no solo veda la posibilidad de alterar nominalmente las mismas, sino que impone la obligación constitucional de mantener su significado económico y en su caso recuperar el mismo cada vez que por alguna razón económica o política se vea afectado”.

Por su parte la sentencia de segunda instancia, en el voto de la mayoría, expresa que la parte se encuentra legitimada para promover la acción “pues se trata claramente de derechos de incidencia colectiva que tienen por objeto bienes colectivos, toda vez que la garantía de intangibilidad de las compensaciones que

reciben los miembros del Poder Judicial se vincula directamente con el aseguramiento de su independencia y consecuente vigencia del sistema republicano de gobierno", que "el principio de intangibilidad de las remuneraciones, como ha tenido oportunidad de expresar la Corte Suprema de Justicia de la Nación, no constituye un privilegio, sino que hace al funcionamiento del propio Poder Judicial en garantía del adecuado resguardo de los derechos de todos los ciudadanos, a quienes debe asegurarse el dictado de sentencias por parte de jueces independientes de la eventuales presiones que pudieran ejercer los otros poderes del Estado", agregando que "Desde esta concepción, la circunstancia de que se evidencia un notorio deterioro de las asignaciones que perciben los jueces, funcionarios y secretarios del Poder Judicial del Chubut en comparación a los que perciben los mismos funcionarios en las demás provincias con similitudes geográficas, económicas y socio culturales, impone la necesidad de reparar el desequilibrio generado, no para otorgar un beneficio a favor de unos pocos, sino para asegurar la independencia del Poder Judicial a través de retribuciones acordes con la honorable función que las Constituciones Nacional y Provincial les han impuesto".

Queda claro de esta manera que el eje en torno al cual ambos fallos hicieron lugar a la demanda instaurada fue la plena vigencia de la garantía de independencia del poder judicial, base del sistema republicano, la que se asegura a través de la intangibilidad de las remuneraciones.

Por ello cuando las partes expresan en el acuerdo que el mismo tiene el objeto de cumplir los

fallos dictados están haciendo una clara referencia al aseguramiento de la garantía de intangibilidad de las remuneraciones y por ello denominan al rubro remunerativo acordado “acción de amparo por intangibilidad”.

Ahora bien, los actores en la presente ejecución revisten el carácter de abogados adjuntos, los que a tenor del artículo 12 de la ley V Nº 90 integran el Ministerio de Pobres, Ausentes, Menores e Incapaces, intervienen en todas las etapas del proceso y tienen responsabilidad personal por el buen desempeño de sus funciones.

Concomitantemente la ley les otorga las garantías de inmunidad de opinión e intangibilidad conforme los artículos 170 y 249 de la Constitución Provincial.

Al efectuar el análisis de la cuestión traída a resolver, no podemos obviar que los actores forman parte del Ministerio de Pobres, Ausentes, Menores e Incapaces y que cumplen similares funciones técnicas que los Defensores pues intervienen en todas las etapas del proceso ejerciendo la defensa técnica de sus representados.

Es un dato de la realidad, además, que su intervención se extiende a los actos propios del debate en juicio criminal, pues por la magnitud de las causas que atiende la Defensa Pública se delega en ellos tales funciones, en los términos previstos por el art. 24 de la ley V-90.

En la medida que la ley le ha acordado a la actora, funciones técnicas propias de una Defensa Oficial, no queda duda que la ampliación de la garantía de

intangibilidad de sus remuneraciones que les otorga el art. 23 de la citada ley, tiende a garantizar el sistema republicano de gobierno asegurando una actuación independiente de los citados funcionarios.

Resulta patente que cuando el legislador amplió la garantía de intangibilidad para los Abogados Adjuntos dictando la ley y el Poder Ejecutivo la promulgó lo hicieron en el íntimo convencimiento que sólo de esa manera se aseguraba la independencia del Poder Judicial y el necesario contrapeso entre los diferentes poderes del Estado propio de un sistema republicano de gobierno.

Lo cierto es que no media obstáculo legal para que el legislador garantice la inmunidad de opinión y la intangibilidad de las remuneraciones de los actores desde que cumplen funciones técnicas del derecho propias del Defensor Oficial y por ello debe asegurársele la independencia necesaria para ejercer su función sin sufrir la injerencia o presión de los otros poderes.

Es que, como regla primera, se impone el análisis del caso concreto al momento de resolver y la realidad refleja que, tal como lo previó el legislador, atento las funciones que cumplen los actores sólo se asegura su independencia a través de las garantías de intangibilidad e inmunidad de opinión, pues la una no existe sin la otra a fin de evitar todo tipo de presiones politico-partidarias y de los factores de poderes económicos o sociales (conf.María Angelica Gelli, Constitución de la Nación Argentina, Comentada y Concordada, pag.904/905).

Cuando el art. 110 de la Constitución Nacional y el art. 170 de la Constitución Provincial

establecen la garantía de la intangibilidad de las remuneraciones lo que procuran es asegurar en todo tiempo la independencia del Poder Judicial y evitar que se rompa el delicado equilibrio que debe existir entre los tres poderes del Estado.

Si se está en presencia de funcionarios que cumplen la misma función básica de los Defensores Oficiales (defensa y representación de juicio de los ciudadanos alcanzados por ellos) y el legislador ha querido que gocen de las garantías necesarias para ejercer su ministerio con independencia de criterio de los otros poderes del Estado, no se vislumbra el conflicto normativo que se denuncia en la sentencia, sino una situación de complementación y aseguramiento del sistema republicano de gobierno.

Tampoco podemos obviar que la demandada no ha planteado la inconstitucionalidad de la norma lo cual obsta a la existencia de “causa” de naturaleza constitucional ni tampoco lo ha resuelto el señor juez a quo, de modo que no le estaba permitido apartarse de su acatamiento y aplicación.

En función de lo expresado hasta aquí, corresponde revocar la sentencia recurrida, rechazar la excepción de falta de legitimación activa (falsedad de ejecutoria) opuesta por la demandada y mandar llevar adelante la ejecución hasta que la ejecutada haga a la actora íntegro pago de las sumas reclamadas con mas los intereses calculados desde que cada suma es debida hasta su pago efectivo según la tasa activa del Banco de la Nación Argentina, con costas a cargo de la demandada.

Por otra parte, siendo de la naturaleza del proceso de ejecución el embargo de bienes, de conformidad

con las normas establecidas para el juicio ejecutivo (art. 506 C.P.C.C.) corresponde ordenar que se trabe nuevamente el embargo levantado, a cuyo fin se librará oficio de estilo al Banco del Chubut S.A., tal como fuera ordenado a fs. 368 refoliada.

III- Se rechaza la solicitud para que se imponga a la parte demandada la multa prevista por los arts. 45, 556 y 600 del C.P.C.Ch..

De los términos de la presentación de la Provincia del Chubut no surge la existencia de una conducta temeraria o maliciosa o que se verifiquen los supuestos previstos en los arts. 556 y 600 del C.P.C.C.Ch. pues tiene su fundamento en una interpretación distinta del convenio a la efectuada por las ejecutantes que requirió de decisión judicial a fin de dilucidar el tema, no advirtiéndose una actitud obstruccionista, dilatoria o de mala fe. En virtud de ello, corresponde el rechazo del pedido de sanciones efectuado.

Atento al modo como se resuelve los honorarios se regulan según las pautas de la ley arancelaria arts. 5 a 9, 11 y 39 de la Ley XIII-4 y XIII-5, más la alícuota impositiva si correspondiere.

Por ello la **Sala A** de la Excma. Cámara de Apelaciones de la Circunscripción Judicial con asiento en Comodoro Rivadavia,

R E S U E L V E :

1) Revocar en todas sus partes la resolución de fs. 406 (refoliada) venida en apelación.

2) Hacer lugar a los agravios vertidos por los actores.

3) Rechazar la excepción de falta de legitimación activa (falsedad de la ejecutoria) opuesta por la demandada.

4) Llevar adelante la ejecución hasta que la ejecutada haga íntegro pago, a los actores, de las sumas reclamadas con mas los intereses calculados desde que cada suma es debida hasta su pago efectivo según la tasa activa del Banco de la Nación Argentina.

5) Ordenar que se trabe nuevamente el embargo levantado, a cuyo fin se librará oficio de estilo al Banco del Chubut S.A., tal como fuera ordenado a fs. 406 refoliada y por los importes allí indicados.

6) Rechazar el pedido de imposición de multas y sanciones a la ejecutada.

7) Costas a la accionada a cuyo fin se regulan los honorarios al letrado de la actora, Dr. I. A. V. en el 7% del proceso y a los letrados de la demandada, Dres. P. N. e I. A. M., conjuntamente en el 6% del monto del proceso por los trabajos realizados en primera instancia, y en un 35% y 25%, respectivamente, de los correspondientes a la instancia de grado por los trabajos realizados en la alzada, todos más la alícuota impositiva si correspondiere.

8) Regístrese, notifíquese y devuélvase.-

Eugenio J. MATA
CONJUEZ de CAMARA

Nélida B. LEON de ESCRIBANO
CONJUEZ de CAMARA

Héctor J. FERREYRA de las CASAS

CONJUEZ de CAMARA

REGISTRADA BAJO EL Nro. DEL AÑO 2014

DEL LIBRO DE SENTENCIAS DEFINITIVAS CyC

Laura M. de los HOYOS

Aux. Letrada de Camara