------ En la ciudad de Rawson, capital de la Provincia del Chubut, a los 01 días del mes de febrero del año dos mil dieciocho, se reúnen en Acuerdo los integrantes de la Sala Civil, Comercial, Laboral, Contencioso Administrativa, de Familia y Minería del Superior Tribunal de Justicia, con la Presidencia del Ministro Mario Luis Vivas y asistencia de los señores Ministros Miguel Ángel Donnet y Alejandro J. Panizzi, para dictar sentencia en los autos caratulados: **"R., G. S. y Otros c/Provincia del Chubut s/ Demanda Contencioso Administrativa" (Expte. N° 24 538 -R- 2016).** Atento el sorteo oportunamente efectuado, por aplicación de lo dispuesto mediante Acordada N° 3204/00, resultó el siguiente orden para la emisión de los respectivos votos: Dres. Donnet, Vivas y Panizzi. Todo de conformidad con los Acuerdos Plenarios N° 4499/17 y 4502/17.----------

------ Acto seguido se resolvió plantear y votar las siguientes cuestiones: PRIMERA: ¿Es procedente la demanda? y SEGUNDA: ¿Qué pronunciamiento corresponde dictar?----------

----- A la primera cuestión el Dr. Donnet, dijo: ----------

------ 1. La pretensión.----------

------ A fs. 36/41 y vta. se presentan los señores G. S. R., A. P. B., M. E. C., G. R. A., H. O. A., H. R. M., J. E. P., C. D. C., M. E. S., S. D. T. y T. H. R.. Todos aseveran ser dependientes de la Policía de la Provincia del Chubut e inician una demanda contencioso administrativa contra su empleadora.----------

------ Pretenden percibir diferencias salariales que entienden surgen a su favor por no haberse respetado en la liquidación de sus haberes, el sistema establecido en el art. 149, primer párrafo, de la Ley XIX N° 8 para el pago del denominado "Suplemento General por Antigüedad". Extienden lo requerido a los períodos no prescriptos y hacia el futuro.----

------ Argumentan que ese precepto prevé que el rubro se calcule sobre la "asignación total del cargo" pero que su empleadora solamente lo liquida sobre el sueldo básico y el "Riesgo Profesional" de cada jerarquía. Peticionan que a las diferencias salariales pretendidas se les adicionen intereses a la tasa que fija el Banco del Chubut SA. para las operaciones de descuento de documentos comerciales. En cuanto al monto reclamado, entienden que surgirá de una pericia contable a producirse en la etapa de ejecución de sentencia.----------

------ En el capítulo “IV-Hechos” se explayan sobre los conceptos de salario (artículo 1° del Convenio Nº 95 de la OIT y la doctrina), sueldo básico y adicionales o bonificaciones. ----------
--------- Luego de referirse a los artículos 147 y 149 del régimen policial Ley XIX N° 8, aduna jurisprudencia del Superior Tribunal de Justicia. Invocan el principio de la legalidad, igual remuneración por igual trabajo y la teoría del enriquecimiento sin causa. Ahondan sobre esta última.-----

------ En el capítulo V refieren a los adicionales que considera deben ser incluidos en la base de cálculo del suplemento antigüedad. Especifican que son los siguientes: ----------

------ “adicional por presentismo”: aducen que se restableció para todas las agrupaciones y los cadetes desde el año 2006, y que es un adicional “general”, ya que solo basta formar parte de las filas policiales para que sea percibido.----------

------ “adicional responsabilidad funcional”: sostiene que fue restablecido también en el año 2006 y se mantuvo su carácter “general”, atento que se abona tan solo por ostentar el cargo, al personal que revista como Oficiales Superiores y Jefes. ----------

------ “adicional dedicación especial”: aseguran que desde su origen ostentó un carácter “general”, que era percibido por ambos agrupamientos de la policía y por todas las jerarquías. Entienden que con la Ley XIX N° 52 se lo restituyó, pero se varió el texto primigenio y se limitó su percepción a los integrantes del escalafón comando, por cumplir determinadas funciones. De esto deducen que no presentaba en esta norma las características de una “asignación del cargo”. Sin embargo, a partir del mes de enero del año 2015, con la modificación del art. 151 del régimen policial, por la Ley I N° 549, reaparece su carácter “general”, restablecido para ambos agrupamientos, atento que se otorgó a unos con el nombre de “dedicación especial” y a otros como “asignación especial”.----------
----

------ “adicional por zona”: aducen que fue restablecido desde el 1 de marzo del año 2008 en una suma fija. Entienden que debe considerárselo comprendido en la “asignación total del cargo”, porque se fijó con carácter general para todo el personal policial y solamente se diferenció su monto por el lugar de prestación de los servicios. ----------

------ “adicional remunerativo no bonificable (código 1195)”: refieren que desde el 1 de septiembre del año 2009 se lo otorgó a todo el personal policial. Arguyen que corresponde incluirlo en la “asignación total del cargo” porque su carácter es “general”, en función del Decreto N° 1164/91. ----------

------ “adicional no remunerativo no bonificable (código 1872)”: sostienen que con la Ley I N° 512, en su artículo 6, se estableció para todo el personal de la Policía de Chubut, desde el 1 de enero de 2014, y debe formar parte de la “asignación total del cargo”.----------
Destacan luego que el Poder Ejecutivo provincial, mediante el Decreto N° 1453/15, decidió adecuar el mecanismo cuestionado para el cálculo de la antigüedad. Afirman que por dicho acto administrativo se incorporaron, como asignación total del cargo, los rubros que reclaman.--

------ Dicen que pese a su reconocimiento, luego de la emisión del referido decreto, la accionada continúa mal liquidando sus haberes. Por ello, requieren se ordene recalcular aquel adicional por los períodos no prescriptos.----------

------ Ofrecen prueba, fundan en derecho, hacen reserva del caso federal y realizan el petitorio de estilo. Además, en el Capítulo XI aclaran que los actores G. R. A., J. E. P. y S. D. T. se encuentran en situación de retiro al momento de promover la demanda, pero que reclaman el pago de lo adeudado cuando estaban en actividad.----------
----- 2. Contestación de la demandada**.**----------

------ Efectuado el traslado de la demanda, la accionada contesta a fs. 63/70, el 19 de diciembre de 2016.----------

------ Niega los hechos invocados en la demanda, el derecho en el que se asienta, la doctrina y jurisprudencia que de esta Sala se cita.----------

------ En particular rechaza que el suplemento “antigüedad” no haya sido abonado tal cual lo estipula la legislación (art. 149 Ley XIX N°8), a ninguno de los cuerpos y escalafones. En razón del artículo precitado, también niega que existan diferencias salariales. Del mismo modo lo hace respecto a los adicionales que la parte actora indica como integradores de la base de cálculo de ese suplemento.----------

------ Sintetiza los antecedentes normativos desde el año 1973, relativos al rubro en cuestión. Refiere al artículo 5° de la Ley N° 1024, Ley N° 1340, Ley N° 1561, Ley N° 1700, Ley N° 2692 modificatoria del Decreto Ley N° 1561 y por último la Ley N° 2841 del año 1987 que elevó el suplemento al dos por ciento, manteniéndose inalterable conforme artículo 149 de la Ley XIX N° 8.----------

------ Expresa que la utilización de la alocución “asignación total del cargo” aparece con la Ley N° 2692 y se extiende hasta el año 1991, comprendiendo bajo esa denominación a una serie de conceptos de carácter general o del cargo. Ellos son el sueldo básico y suplementos del cargo (dedicación especial, riesgo profesional, responsabilidad, mayor

horario), quedando excluidos los suplementos particulares y los suplementos del cargo con carácter “no bonificable”. ----------

------ Refiere que con el dictado del Decreto N° 1164/91 el adicional “no bonificable” quedó incluido en el sueldo básico, junto con los restantes suplementos generales. De modo que el personal pasó a percibir el “sueldo básico”, que absorbió los adicionales del cargo, más el adicional “riesgo profesional”, conceptos que desde esa época sirvieron de base de cálculo del suplemento “antigüedad”.----------

------ Señala que luego la Provincia volvió a crear nuevos adicionales. Aclara que no tienen incidencia en el cálculo del suplemento por “antigüedad”, por no revestir carácter “general” y debido a su carácter “no bonificable”.----------

------ Reconoce que, en virtud de los precedentes emanados de este Superior Tribunal y en mérito a sus efectos sobre el personal policial, la liquidación ordenada en aquellos se hizo extensiva a la totalidad de los agentes mediante el dictado del Decreto N° 1453/2015. ----------

------ Dice que basándose en el artículo 149, primer párrafo, de la Ley XIX N° 8 la administración liquidó hasta septiembre 2015 el suplemento “antigüedad” sobre la base de los conceptos “sueldo básico” y “riesgo profesional”. Ello, como consecuencia del carácter “no bonificable” de aquellos conceptos. ----------

------ Según su análisis, el carácter “bonificable” o “no bonificable”, puede ser atribuido tanto a un suplemento “general” como “particular”, y a su vez “remunerativo” como “no remunerativo”. ----------

------ A continuación expresa que más allá de la naturaleza o no salarial de un determinado suplemento, como del alcance total o parcial de aquel, servirá o no de base de otros conceptos según el legislador le haya asignado carácter “bonificable” o “no bonificable”. Máxime, si se considera que pueden efectuarse al suplemento o adicional los descuentos por aportes y contribuciones previsionales y sociales en caso de otorgarse carácter remunerativo. Ello no implica considerarlo directamente como base de cálculo para los demás adicionales, si no se establece expresamente el carácter de “bonificable”.----------

------ En el capítulo VII, reitera que su análisis no se contradice con el artículo 149 de la Ley XIX N° 8 cuando establece que la antigüedad debe calcularse sobre un porcentaje de la “asignación total del cargo”.----------

------ Insiste en que la cuestión consiste en la determinación de los adicionales que sirven de base de cálculo del suplemento por “antigüedad”, toda vez que a través del Decreto N° 1164/91, los

adicionales por entonces vigentes fueron absorbidos por los sueldos básicos, lo que provocó un cambio completo en la estructura salarial del personal policial.----------

------ Asevera que la administración continuó con la liquidación del suplemento por “antigüedad” sobre la misma base -asignación total del cargo- esto implica el sueldo básico que absorbió los adicionales y el riesgo profesional. ----------

------ Manifiesta que con posterioridad el legislador decidió crear nuevos adicionales, ya sea con similar o diferente denominación a los absorbidos por los sueldos básicos. Asignó a aquellos el carácter de “no bonificable” excluyéndolo del cálculo de otros conceptos.----------

------ Es innegable, según sus dichos, que cuando el legislador decidió que los adicionales generales sirvan de base de cálculo del suplemento por “antigüedad”, expresamente lo dejó establecido en la ley. En el mismo sentido, también lo hizo así cuando decidió que los nuevos adicionales generales no sirvan de base de cálculo de aquél suplemento.--

------ Expresa, en el capítulo VIII, que la exclusión de los adicionales en cuestión del cálculo del suplemento por “antigüedad”, no constituyó una decisión de la autoridad administrativa que consecuentemente generó el pretendido error en la liquidación.----------

------ Reitera en que el carácter “no bonificable” del suplemento no ha sido cuestionado por el accionante y que, por otra parte, surge expresamente de la ley. Cita fragmentos de jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, que aluden a la interpretación de la ley. Seguidamente, transcribe los artículos 1, 2 y 3 del Código Civil y Comercial. ----------

------ Con sustento en la normativa invocada, expone que en un Estado de derecho, con un sistema jurídico legalista, las palabras constituyen la primera fuente de interpretación de la ley. ----------

------ Razona, que en este caso, esas palabras excluyen expresamente a los pretendidos adicionales de la base de cálculo del suplemento por “antigüedad”. De allí, colige, que una decisión razonablemente fundada sólo puede satisfacerse mediante la aplicación directa de la ley.----------

------ Sostiene, que un decisorio como el pretendido por la parte actora configuraría un exceso en el ejercicio de la función jurisdiccional, y la invasión en la esfera de atribuciones exclusivas de otros poderes. Ello, con flagrante lesión a la Constitución Nacional y Provincial. ----------

------ En su capítulo IX, la demandada realiza un análisis de cada uno de los adicionales en particular. En todos los casos concluye que se encuentran excluidos del cálculo del suplemento por “antigüedad”. -------

------ Da inicio a la nómina con el Adicional por Presentismo. Refiere, que el art. 2 de la Ley N° 2656 del año 1986 lo había establecido con carácter “general y bonificable”; y que luego de quedar absorbido por el sueldo básico a instancias del Decreto N° 1164/91, las reformas introducidas por el art. 14 de la Ley N° 5556 del año 2006, así como por el art. 1 de la Ley XIX N° 64 y la Ley XIX N° 67, volvieron a fijarlo, pero esta vez como “adicional remunerativo no bonificable”. Señala que ese carácter no se vio alterado por la modificación posterior del art. 149 bis realizada por Ley XIX N° 67; y que por tal motivo no incide en el cómputo de la antigüedad.----------

------ En relación al Adicional Responsabilidad Funcional resalta que, si bien es bonificable, no ostenta carácter “general” o “del cargo”, sino “de la función”. Y dice que esa circunstancia sigue el razonamiento efectuado por la contraria y no le permite integrar el cálculo del suplemento “por antigüedad”. ----------

------ En el caso del Adicional Dedicación Especial, afirma que su exclusión de la base de cálculo de la antigüedad del agente policial obedece a un doble orden de razones. En primer término por carecer de generalidad (en tanto implica el cumplimiento efectivo de tareas de seguridad, la sujeción a recargos y el desempeño en dependencias categorizadas), y además, debido al expreso carácter de remunerativo no bonificable que le ha otorgado el legislador.----------

------ Del Adicional por Zona reseña que los arts. 5 y 6 de la Ley I N° 335 lo establecieron con sumas fijas que dependían del territorio para todos los agentes de la Administración Pública; y estipularon su carácter de suplemento “no remunerativo” y “no bonificable”. Dice que con posterioridad, los arts. 21 y 22 de la Ley I N° 456 incrementaron dichos montos. Finalmente, el art. 9 de la Ley I N° 469, fijó lo percibido en concepto de zona –a partir del 1 de octubre de 2012- en un importe “no remunerativo” y “no bonificable”, que se calcula de acuerdo a un porcentaje de otros adicionales, y que varía según el lugar en que se presten funciones. Agrega que no sólo por resultar no bonificable, sino que tampoco se puede aplicar este suplemento –como lo pretende la contraria- ya que al computarse a partir de la “antigüedad”, sería inconcebible que éste a su vez se calculara sobre aquél. ----------

------ Aduce que, en virtud de su naturaleza, tampoco puede integrar la base de cálculo del suplemento pretendido por la actora, los adicionales “remunerativo no bonificable” (Código 1195) y “no remunerativo no bonificable” (Código 1872).----------

------ Concluye en el capítulo X con una síntesis argumental, que el salario del personal policial se compone del sueldo básico, suplementos generales y particulares, y compensaciones. Que la "asignación total del cargo", término utilizado por el artículo 149 de la Ley XIX N° 8 como base de cálculo de aquel, alcanza a los conceptos generales y bonificables, tales como el sueldo básico y los suplementos del cargo con ese carácter. De ahí se excluyen los suplementos particulares, como los generales expresamente calificados como "no bonificables" por ley, en razón que no inciden en la base de cálculo de otros adicionales. Esto es lo que surge de modo explícito de la letra de las distintas leyes analizadas, de forma que el asunto no exige recurrir a ninguna otra interpretación que no sea la lectura de las palabras de la ley, la voluntad del legislador y el principio de "ley posterior". La base de cálculo del suplemento por antigüedad siempre alcanzó, tanto en el sistema anterior al Decreto N° 1164/91, como al que le continuó, los conceptos generales que hacen al cargo con carácter bonificable. A esos lineamientos, establecidos por ley, se sujetó la administración cada vez que liquidó haberes del personal policial, por lo que resulta plenamente ajustada a derecho. ---------- Efectúa reserva del caso federal y realiza el petitorio. ----------

------ 3. La prueba. ----------

------ A fs. 82 se declaró la cuestión de puro derecho y se ordenó efectuar el traslado por su orden, que se hizo efectivo según constancias de fs. 83/84. ----------

------ Puntualizo que la prueba aportada consistió en la documental acompañada por las partes: copias de recibos de haberes de los actores, las liquidaciones de sueldo en soporte magnético y escalas salariales del personal policial.----------

------ 4. El Dictamen del señor Procurador General. ----------

------ A fs. 87 y vta. el Magistrado efectúa una breve reseña de la posición de las partes y la norma que se pide interpretar para resolver el caso.- ----------

------ Comparte lo decidido en la Sentencia Definitiva N° 4/SCA/15 de este Superior Tribunal de Justicia. Transcribe parte de un voto, en el que se sostuvo que se había constado un error en la liquidación del suplemento "antigüedad", por no haberse incorporado a su base, al calcularlo, los siguientes rubros: presentismo, responsabilidad funcional, zona, adicional remunerativo no bonificable (código 1195) y adicional no remunerativo no bonificable (código 1872). Y también, los adicionales "Dedicación Especial" y "Asignación Especial" desde el 1 de Enero de 2015. Que por

ello deberá recalcularse en los períodos que en cada caso particular sea pertinente. ----------

------ Dictamina que corresponde hacer lugar a la pretensión, ordenar el pago de las diferencias salariales que surgen de las omisiones y condenar a la demandada a ajustar las liquidaciones de haberes al mecanismo de cálculo establecido en el artículo 149, primer párrafo, de la Ley XIX N° 8.------ ----------

------ 5. A fs. 88 pasan los autos para dictar sentencia y a fs. 89 se suspendió el llamado atento la vacante producida en la Sala, la que se integró a fs. 90 con el Dr. Alejandro J. Panizzi. A fs. 99 se reanudó el llamado de autos para sentencia. A fs. 100 se practicó nuevamente el sorteo de la causa, con lo que quedó en estado de resolver.----------

------ **II. ANÁLISIS.** ----------

------ 1.- La pretensión expuesta en la demanda, antes reseñada, persigue un decisorio que condene al Estado Provincial, empleador del actor, al pago de las diferencias salariales que entiende le corresponden por la errónea liquidación en sus haberes del rubro "antigüedad". ----------

------ Así lo piensa, en tanto interpreta que el artículo 149, primer párrafo de la Ley XIX N° 8, establece que el cálculo de aquel lo será sobre "…la asignación total del cargo…" que ostenta. Por lo que deduce que el ítem debe incluir en su base de cálculo otros adicionales no contemplados por la Administración policial al momento de liquidarlos. Asevera que ésta yerra cuando solo incluye los rubros "sueldo básico" y "adicional riesgo profesional" a tal fin. ----------

------ Entiende que los rubros no considerados en la base de cálculo de la antigüedad son los siguientes: "adicional por presentismo"; "adicional responsabilidad funcional"; el "adicional dedicación especial"; "adicional zona"; "adicional remunerativo no bonificable (código 1195)" y el "adicional no remunerativo no bonificable (código 1872)". ----------

------ La demandada asienta su responde en que todos los rubros que el actor pretende incluir como base de cálculo para la liquidación de suplemento por antigüedad tienen carácter "no bonificables", con excepción del adicional por "responsabilidad funcional". ----------

------ Afirma que el carácter de "no bonificable" lo atribuyó el legislador expresamente y que nunca ha sido objeto de impugnación o cuestionamiento por la parte actora.----------

------ 2.- Sobre los argumentos de las partes y el Decreto N° 1453/15. ----

------ En forma previa a la contestación de la demanda, con fecha 08 de octubre del año 2015, el Poder Ejecutivo Provincial dicta el Decreto N° 1453/15 (BO del 9 de noviembre de 2015, N° 12 316). Por esta norma se autoriza al señor Ministro de Economía y Crédito Público a liquidar el Suplemento por Antigüedad establecido en el artículo N° 149 de la Ley XIX N° 8 conforme al Anexo A de ese Decreto.----------

------ A su vez, en el Anexo A se establece que el cálculo del Suplemento por Antigüedad (2%) incluirá en su base a los siguientes ítems: Básico – Suplemento por Riesgo Profesional (art. 150 Ley XIX N° 8) – Presentismo (art. 149 bis Ley XIX N° 8) – Suplemento por Responsabilidad Funcional (art. 152 Ley XIX N° 8) – Adicional Remunerativo No Bonificable (art. 11 Ley I N° 407) – Adicional No Remunerativo No Bonificable (art. 6 Ley I N° 512) – Suplemento por Dedicación Especial (art. 151 Ley XIX N° 8) – Suplemento por Asignación Especial (art. 151 Ley XIX N° 8).----------

------ Entre los Considerandos del Decreto puede extraerse que en el expediente en el que tramitara su dictado (el que no se ha acompañado) obra agregada copia de una sentencia emanada de este Superior Tribunal, por la que se fija el criterio interpretativo a seguir en relación a la liquidación del Suplemento por Antigüedad establecido por el artículo N° 149 de la Ley XIX N° 8. ----------

------ Entonces, de la mera lectura del Decreto Nº 1453/15, se advierte que ya no existe aquella primigenia discusión sobre la vigencia de la norma que establece dicho suplemento y ni siquiera sobre la forma de liquidarlo. Queda claro allí que el Estado Provincial adoptó el criterio expuesto por este Superior Tribunal en los numerosos precedentes desarrollados sobre el tema en cuestión y extendió los efectos de las sentencias dictadas en causas particulares a todos los empleados policiales. ----------

------ Por lo tanto, descarto que como manifiesta la actora, pese al dictado del Decreto N° 1453/15, la Provincia continúe liquidando mal el rubro. --

------ Dicho ello, toda exposición sobre el punto deviene infructuosa, en tanto el debate fue cerrado por el propio Poder Ejecutivo provincial, al ordenar readecuar la forma de liquidar los haberes de los empleados policiales con el dictado del Decreto N° 1453/15. Esto, conforme la unívoca interpretación de la norma vigente efectuada por el Superior Tribunal, desde anteriores integraciones (cfr. SD. Nº 21/SCA/15, 09/SCA/16, 103/SCA/16, 110/SCA/16, 113/SCA/16, 116/SCA/16, 117/SCA/16, entre muchísimas otras). Solo el ítem “Zona” no ha sido contemplado en el Decreto mencionado pero encuentro que su omisión se justifica válidamente en que este rubro debió incluirse en la base de la

antigüedad hasta el 30 de septiembre del año 2012, como fue expuesto en los abundantes decisorios sobre el tema. ----------

------ No obstante la cuestión no ha devenido abstracta, pues tengo presente el alcance de la pretensión y que en esta *litis* los actores han denunciado la omisión de calcular el rubro antigüedad sobre todos los adicionales mencionados en las reiteradas sentencias definitivas. Esta irregular actuación se corrobora con los recibos de haberes de quienes demandan, que tengo a la vista, agregados como prueba.----------

------ La señalada omisión administrativa que motivó a demandar generó, en favor de los accionantes, diferencias salariales por la errónea liquidación de haberes; las que considero deben ser reconocidas por los períodos no prescriptos y hasta que se verifique la aplicación efectiva en la liquidación de aquellos del Decreto Nº 1453/15. ----------
----- En cuanto a las diferencias salariales no prescriptas, corresponde establecer que, atento la jurisprudencia de la Sala, y la interpretación armónica de los artículos 2537 y 7 del Código Civil y Comercial, el plazo a aplicar es el de cinco (5) años, conforme lo previsto en el artículo 4027 inc. 3 del Código Civil, y por tal período han de ser reconocidas. ----------

------ De este modo, y por los fundamentos dados, propongo al Acuerdo hacer lugar a la demanda impetrada y, tal como se hiciera en los precedentes a los que el Poder Ejecutivo se ciñó, ordenar a la Administración que proceda a recalcular el suplemento “antigüedad” de manera que se incorporen los siguientes rubros a la base que se toma para liquidar aquel. Esto, en la medida en que se acredite la percepción por los actores de cada uno de los mencionados, durante la relación de empleo público, y desde los cinco años anteriores a la demanda: a. Presentismo, b. Responsabilidad funcional, c. Zona, hasta el 30 de septiembre del año 2012, d. Adicional remunerativo no bonificable del Código 1195, e. Adicional no remunerativo no bonificable del Código 1872, f. “Dedicación Especial” y “Asignación Especial” (estos desde el 1 de enero de 2015). En el caso de los actores P., A. y T., en virtud de su calidad de retirados de la Policía de la Provincia del Chubut, el cálculo establecido deberá realizarse hasta la fecha en que accedieron al beneficio. ----------
----

------ Por lo expuesto, propongo al Acuerdo hacer lugar a la demanda y condenar al Estado Provincial a abonar las diferencias salariales reclamadas, que surgirán para cada actor de las liquidaciones que se practiquen en la etapa de ejecución. Así lo voto.----------

------ A la misma primera cuestión, el Dr. Mario Luis Vivas dijo:----------

------ I.- Como lo describe en su voto el señor Ministro que me antecede, puede decirse en forma sucinta que la posición de las partes, en

oportunidad de demandar y contestar, giró en torno a la metodología de cálculo aplicable para la liquidación del rubro "antigüedad" en virtud de las prescripciones del artículo 149 primer párrafo de la Ley XIX N° 8. ---

------ Ahora bien, es sabido que para el ejercicio de la jurisdicción propia de los Tribunales, las controversias sujetas a su decisión deben mantener actualidad, la que está dada por el interés de las partes en una sentencia final sobre las cuestiones debatidas en el proceso, tanto las de hecho como de derecho. ----------

------ En este sentido, ha dicho la Corte Suprema de Justicia de la Nación que "…La inexistencia de una controversia concreta susceptible de ser resuelta por los tribunales de justicia debe ser comprobada de oficio… por tratarse de un requisito necesario para el ejercicio de su jurisdicción, que no puede ser suplido por la conformidad de las partes…" (Fallos 193:524; 2º Edición 193:351). ----------
----- En el *sub lite* surge claramente que, previo a la traba de la contienda jurídica, las cuestiones de derecho traídas por las partes a resolución de la Sala han quedado superadas con el dictado del Decreto N° 1453/15. Por ese instrumento jurídico el propio Poder Ejecutivo ha concordado con el criterio ya expuesto en las Sentencias Definitivas emanadas de este Superior Tribunal, en anterior composición.----------

------ Es así que la polémica sobre la norma que instituye el pago del rubro pretendido, denominado "Antigüedad", ha perdido virtualidad, como así también aquella otra cuestión concerniente a la forma en que la Administración debe liquidarlo. No abundaré aquí sobre este aspecto, ya que la metodología de cálculo de ese rubro se encuentra expresada en el propio Decreto y ya lo ha reseñado el primer votante. De tal modo, ya no corresponde que emita mi voto sobre este punto, pues este devendría en meramente teórico, actuación vedada a los Tribunales. ----------

------ II.- En cambio, la contienda mantiene interés para los actores en relación con las diferencias pretendidas por la denunciada errónea liquidación de haberes, desde la promoción de la acción y por los períodos no prescriptos. Así es, en tanto esas liquidaciones, hasta la emisión del Decreto N° 1453/15, no han sido reajustadas, y por ello claramente quienes demandan conservan un interés particularizado en obtener un decisorio sobre la cuestión. Acoto aquí que tales diferencias han de ser las correspondientes a los cinco (5) años previos a la promoción de la acción, pues es jurisprudencia conteste del Tribunal que en tales supuestos debe aplicarse el art. 4027 inc. 3° del Código Civil, concordante con los arts. 7 y 2537 del Código Civil y Comercial.----------

------ Particularmente, y por lo que hasta aquí tengo dicho, no existen razones para apartarme de los fallos que han sentado la interpretación

normativa del artículo 149 primer párrafo de la Ley XIX Nº 8, adoptada a posteriori por el propio Poder Ejecutivo provincial. ----------

------ Además, encuentro acreditada esa forma inexacta de abonar el rubro antigüedad con la lectura de los recibos de haberes de los accionantes, que tengo a la vista, y en los que se destaca que solo se calcula este ítem sobre el Sueldo Básico y el Riesgo Profesional. ----------

------Así se hizo hasta el dictado del Decreto N° 1453/15, pues constato que la liquidación se adecuó a lo aquí pretendido. ----------

------ Derivado de ello, corresponde hacer lugar a la demanda de diferencias salariales incoada, y condenar a la Provincia del Chubut a

abonar a los actores aquellas que surgen de la omisión de liquidar en el rubro antigüedad como "la asignación total del cargo", además del Riesgo Profesional, los adicionales denominados: Presentismo, Responsabilidad Funcional, Adicional remunerativo no bonificable del código 1195 y Adicional no remunerativo no bonificable del código 1872. También el rubro Zona, a calcularse solo hasta el 30 de septiembre del año 2012, porque a partir del 1 de octubre de ese año, por disposición legal, ya se contempla en la base de cálculo de este ítem al adicional antigüedad. Y, desde el 1 de enero de 2015, los adicionales denominados Dedicación Especial y Asignación Especial. En la etapa de ejecución de sentencia se determinarán las diferencias salariales para cada actor, de manera que se permita constatar la percepción de cada uno de estos adicionales, durante la vigencia de la relación de empleo público y por los períodos no prescriptos. Con respecto a los actores J. E. P., S. D. T. y G. R. A., deberán efectuarse hasta el momento en que empezaron a percibir los haberes de retiro. Así lo voto.----------

------ A la misma cuestión el Dr. Panizzi expresó: ----------

------ Atento los votos emitidos por los Dres. Donnet y Vivas, los que conforman la voluntad mayoritaria de la Sala Civil, Comercial, Laboral, Contencioso Administrativa, de Familia y Minería de este Superior Tribunal de Justicia, no emitiré pronunciamiento según lo dispuesto en los Acuerdos Plenarios N° 4499/17 y 4502/17, en concordancia con el art. 28 de Ley V N° 3.---------- A la segunda cuestión, el Dr. Donnet dijo: ----------

------ Conforme voté a la primera cuestión, propongo al Acuerdo: I) Hacer lugar a la demanda entablada contra la Provincia del Chubut. Condenar a esta a abonar a los actores las diferencias salariales fundadas en el art. 149 primer párrafo de la Ley XIX Nº 8 (rubro antigüedad), con más intereses a la tasa activa para operaciones de descuento de documentos comerciales del Banco del Chubut SA, desde que cada suma es debida y hasta su

íntegro pago. En relación con las diferencias de haberes que correspondan a los señores J. E. P., S. D. T. y G. R. A., deberán abonarse hasta el momento en que accedieron al beneficio previsional. ----------

------ II) Diferir para la etapa de ejecución de sentencia el cálculo de las diferencias salariales correspondientes al art. 149 primer párrafo de la Ley XIX Nº 8. El actor deberá liquidar las diferencias surgidas con una retroactividad de cinco (5) años a la interposición de la acción. En la liquidación se deberá cotejar lo percibido mensualmente por el rubro antigüedad y lo que se debió haber percibido, tomando como base de cálculo, de los adicionales que integran su haber, los siguientes: Presentismo, Responsabilidad Funcional, Adicional Remunerativo no Bonificable Código 1195, Adicional no Remunerativo no Bonificable Código 1872; Zona, hasta el 30/09/2012; Dedicación Especial y Asignación Especial desde el 01/01/2015. Todo conforme el análisis efectuado en este fallo. ----------

------ III) En cuanto a las costas, propongo imponerlas a la Provincia del Chubut (art. 69 del CPCC).----------
----- IV) En consecuencia, propicio regular los honorarios del letrado que representó a los actores, doctores J. J. S. y J. E. F., en conjunto, por su actuación en una etapa, en el 5,33% (1/3 de 16 %) del monto del proceso, valorando la naturaleza y complejidad del asunto, el resultado obtenido, la calidad y eficacia de la labor desempeñada, conforme las pautas establecidas en el art. 5 incisos b), c) y d), 9 y 37 de la Ley XIII N° 4. Con más IVA si correspondiere. Sin regular honorarios a la representación letrada de la Provincia del Chubut, por aplicación del art. 2 de la Ley XIII N° 4 y art. 20 de la Ley V N° 96.-

------ A idéntica cuestión el Dr. Vivas dijo: ----------

------ Tal como voté a la primera cuestión, acuerdo con la solución que propicia el Dr. Donnet.----------

----- A la misma cuestión el Dr. Panizzi dijo: ----------

------ Me abstengo de pronunciarme en atención a lo expresado respecto de la Primera Cuestión. ----------

------ Con lo que se dio por finalizado el acto, quedando acordado dictar la siguiente.----------

---------- **SENTENCIA:** ----------

------ **1°) HACER LUGAR** a la demanda impetrada por los señores G. S. R., A. P. B., M. E. C., G. R. A., H. O. A., H. R. M., J. E. P., C. D. C., M. Evangelina Sepúlveda, S. D. T. y T. H. R., contra la Provincia del Chubut. Condenar a ésta a abonar a los actores las diferencias salariales fundadas

en el art. 149 primer párrafo de la Ley XIX Nº 8 (rubro antigüedad), con más intereses a la tasa activa para operaciones de descuento de documentos comerciales del Banco del Chubut SA, desde que cada suma es debida y hasta su íntegro pago. En relación con las diferencias de haberes que correspondan a los señores J. E. P., S. D. T. y G. R. A., deberán abonarse hasta el momento en que accedieron al beneficio previsional.----------

------ **2°) DIFERIR** para la etapa de ejecución de sentencia el cálculo de las diferencias salariales correspondientes al art. 149 primer párrafo de la Ley XIX Nº 8, las que se liquidarán como se indica en la Segunda Cuestión.----------
------ **3º) COSTAS** a la demandada (artículo 69 del CPCC).----------
------ **4º) REGULAR** los honorarios del letrado que representó a los actores, doctores J. J. S. y J. E. F., en conjunto, por su actuación en una etapa, en el 5,33% (1/3 de 16 %) del monto del proceso, con más el IVA si correspondiere (artículos 5, incs. b), c) y d) y 37 de la Ley XIII N° 4).----------

------ **5°) REGÍSTRESE** y notifíquese.----------
Fdo. Dres. Mario Luis Vivas, Miguel Angel Donnet y Alejandro J. Panizzi.----------
-
RECIBIDA EN SECRETARIA EL 02 de febrero de 2018 y REGISTRADA BAJO EL NRO. 01/SCA/2018.CONSTE.----------