-----Trelew, de noviembre de 2019.----------

-----**Y VISTOS:** Estos autos caratulados: "Actuación de Oficio Centros De Venta D. s/ Presunta Infracción Art. 1, 2 y 3 Ordenanza N° 11.829/13 y 11.842/13" (Expte. Nro. 371 - Año 2019 CAT), venidos de la Oficina de Defensa del Consumidor de la ciudad de Trelew (Expte. Nro. 7702 Año 2017), a fin de resolver el recurso de apelación interpuesto y fundado por la sumariada a fs. 57/63 vta., contra la Disposición Nro. 147/19 ODC de fs. 51/54, concedido a fs. 64. ----------

----**Y CONSIDERANDO:** ----------

----I) A fs. 51/54, el Señor Director del Programa de Defensa del Consumidor de la Municipalidad de Trelew, dispone aplicar a D. A. S.A. una multa de $ 150.000 (Pesos ciento cincuenta mil). Asimismo, la sanción incluye la orden de publicar, a costa de la condenada, una breve reseña del caso y la parte resolutiva de la Disposición n° 147/19 ODC en el diario Chubut de la ciudad de Trelew por el término de 1 día.----------

-----A fs. 57/63 vta., la sumariada interpone recurso de apelación contra la citada disposición administrativa.----------

-----II) Cuestión preliminar. Es ineludible tratar, con carácter previo, la caducidad del procedimiento administrativo por el plazo transcurrido entre el inicio de las actuaciones en virtud de las inspecciones de oficio llevadas adelante el 12/09/2017 (ver Actas de Inspección Nros. 038/17 y 039/17 de fs. 1/2), hasta el dictado de la resolución administrativa condenatoria del 16/08/2019 (Ver fs. 51/54). ----------

-----Este primer resumen cronológico arroja el siguiente resultado: entre el inicio de las actuaciones y la disposición condenatoria pasaron largamente los plazos previstos tanto en la Ley Provincial VII – N° 22 (conf. Art. 6, inc. d), como así también los establecidos en la Ley Provincial I - N° 18 (conf. Art.47). ----------

-----Es que, entre las actas de inspección que lucen a fs. 1 y 2, ambas de fecha 12 de septiembre de 2017, y la disposición administrativa condenatoria n° 147/19, del 16 de agosto de 2019 (Ver fs. 51/54), transcurrió ampliamente el plazo más flexible del ordenamiento previsto para que la Administración lleve adelante procedimientos de este tipo. ----------

-----Dicho de otro modo: la autoridad de aplicación utilizó aproximadamente 23 meses para terminar un procedimiento que debía concluir en 75 días, según lo establecido en el art. 6 inc d) de la ley VII – 22, o en 6 meses, conforme el plazo más largo dispuesto en el art. 47 de la ley I – 18. ----------

------No puede soslayarse que el art. 6, inc. d, Ley VII N° 22 dispone que *"…La instrucción sumarial no podrá durar más de setenta y cinco (75) días hábiles administrativos…"* y que el art. 47 de la Ley I-18, establece que "*No podrá exceder de seis meses el tiempo que transcurra desde el día en que se inicie un procedimiento administrativo hasta aquel en que se dicte resolución, a no mediar causas*

excepcionales, debidamente justificadas, que lo impidieren, las cuales se consignarán en el expediente por medio de diligencia firmada por el jefe de la sección correspondiente.” ----------

-----Es poco lo que puede agregarse frente a una cuestión que es, al mismo tiempo, irrebatible e irreversible: la administración consumió, por mucho, todo el plazo que tenía para realizar su tarea jurisdiccional como autoridad de aplicación de la Ley 24.240.----------

------En esa misma línea de ideas, Gordillo aporta una reflexión que es apropiada para este caso: El tema de la lentitud del procedimiento y su lesión a la efectividad de la tutela está presente desde tiempo inmemorial en el derecho, pero ha comenzado a constituirse en su leit motiv… Por ello quienes se dedican a tutelar las potestades de la administración y protegerla de las consecuencias de sus arbitrariedades, sin importarles la demora para el particular, no advierten que descolocan más aún al país en el concierto de las naciones (Gordillo, Agustín, Tratado de Derecho Administrativo, Buenos Aires, Fundación de Derecho Administrativo, 2000, T 4, p. VIII-1). Acierta el jurista: semejante discordancia entre el plazo legal y el plazo efectivamente utilizado por la administración para culminar el asunto, es rayano a la arbitrariedad. ----------

------Cuando el organismo administrativo, sin motivo que lo justifique, dispone de más tiempo que el asignado por la ley para cumplir su tarea jurisdiccional, provoca un desorden burocrático que transciende lo meramente procedimental porque afecta los derechos sustantivos de los administrados sujetos a su autoridad.----------

------En ese orden de ideas, no es abundante remarcar algunas cuestiones particulares del expediente que evidencian el desinterés de la administración para ceñir su labor a los plazos legales del ordenamiento normativo.----------

------En primer lugar, debe señalarse que entre las inspecciones oficiosas del 12/09/2017 (fs. 1 y 2) y el auto de apertura a prueba del 23/04/2018 (fs. 18), trascurrieron más de 7 meses.----------

------Luego, es pertinente notar que entre la apertura a prueba del 23/04/2018 y el cierre del período probatorio dispuesto por la resolución del 29/01/2019 (fs. 48), transcurrieron más de nueve 9 meses. ----------

------Finalmente, desde que se clausuró el período de prueba, el 29/01/2019 y el dictado de la resolución condenatoria del 16/08/2019 (fs. 51/54) transcurrieron más de 6 meses. ----------

------En sumario; la administración, al utilizar 23 meses para concluir el procedimiento, prácticamente cuadriplicó el plazo legal de 6 meses previsto en el art. 47, Ley I, n° 18 y multiplicó por nueve, el plazo de 75 días previsto en el art. 6, inc. d, Ley VII, n° 22.----------

------Ello significa que, en cualquiera de ambos casos, estamos frente a términos

temporales que no son razonables y que justifican que se tenga por operada la caducidad de este procedimiento administrativo.----------

------Los principios tutelares de la ley de defensa del consumidor no incluyen, desde luego, que las disposiciones condenatorias de la Autoridad de Aplicación se dicten sin que se respeten los límites legales; ello, especialmente en el caso de los plazos procedimentales, adquiere ribetes de suma importancia porque entran a jugar nociones sustantivas del derecho tales como la seguridad jurídica.----------

------Cuando está en juego la certeza como bien jurídico tutelado, es irrelevante el motivo de la lentitud o del incumplimiento de los plazos reglamentarios.----------

------Por otra parte, y esto debe ser resaltado, en el caso de autos no se trata de una tardanza originada en las complejidades que muchas veces traen consigo los expedientes; por el contrario, se trata de un asunto que, desde la fecha de su comienzo (fs. 1/2), hasta la de su finalización (fs. 51/54) no tuvo complejos trámites procedimentales más allá del diligenciamiento de algunos oficios, como los que lucen a fs. 29, 30, 31, 32, 45 y 46.----------

-----No hay nada en el expediente que justifique la tardanza de la oficina administrativa de defensa del consumidor; y ello no puede ser interpretado de otro modo que no sea el virtual abandono de la instancia que debía llevar adelante en apenas 75 días hábiles, según el art. 6, inc. d, Ley VII, 22, o en 6 meses tomando el plazo prescripto en el art. 47 de la Ley Provincial I – N° 18. ----------

-----La seguridad jurídica es un bien jurídico de raíz constitucional. La incerteza acerca de los plazos de duración de un proceso judicial o de un procedimiento administrativo afecta el debido proceso adjetivo; y esa afectación pone en crisis todo el sistema constitucional de defensa en juicio. La doctrina es clara en este punto y ha señalado que: *"El derecho a ser juzgado dentro de un plazo razonable se encuentra incluido dentro del bloque constitucional de manera expresa a partir de la reforma constitucional de 1994, por vía de la incorporación de los Tratados de Derechos Humanos enumerados en el art. 75, inc. 22. Aunque de esta reforma la CSJN había sostenido…que esta garantía estaba abarcada en el texto constitucional, a través de la garantía de la defensa en juicio, art. 18, CN…"* (Artabe Eugenia, La garantía del plazo razonable, en Gargarella - Guidi, Comentarios de la Constitución A., Buenos Aires, La Ley, 2016, T II, p. 479). ----------

-----En autos, la instancia resultó prácticamente abandonada por quien debía ejercerla y ello tiene efectos irreversibles con relación a la empresa recurrente que requiere consolidar sus derechos de manera certera y no sujeta a plazos irracionales que ponen en riesgo esa seguridad jurídica.----------

-----Los plazos procesales y procedimentales deben ser razonables para no poner en jaque ni la seguridad jurídica ni la equidad como valores primordiales del Derecho. ---

------Así, la doctrina tiene dicho que: *La tutela jurisdiccional debe ser también oportuna. El derecho a la oportunidad no sólo se vincula con la tutela anticipatoria, sino también con el uso racional del tiempo procesal por parte del demandado y del juez.* (De los Santos, Mabel Alicia, *El debido proceso ante los nuevos paradigmas, La Ley*, 09/04/2012 1, La Ley 2012-B, 1062).----------

---------Asimismo, es oportuno señalar que el término de seis meses, contemplado por el art. 47 inc. "1" de la Ley I Nro. 18, es un verdadero plazo de caducidad que, como tal, puede ser constatado de oficio por la jurisdicción en resguardo del derecho a una tutela efectiva. Es que de no ser así, estaríamos ante una mera formalidad de una norma que impondría un plazo determinado cuyo incumplimiento no generaría otra consecuencia que no sea la de poner el retardo en conocimiento del Ministro correspondiente -art. 47 inc. "2" de la ley citada-, sin advertirse beneficio alguno para el administrado. Y es que, como señala Gordillo: "*La calidad y eficiencia de la revisión judicial depende de la calidad y eficiencia de la actividad administrativa, por lo cual la justicia que no corrige sino sanea los vicios administrativos -creyendo con ello ser más eficaz y expeditiva, menos formalista- no hace sino perpetuar las causas de su propia ineficiencia*" (Gordillo, Agustín, ídem ob. cit., pág. VIII-2). ----------

-----La manda constitucional y convencional que establece que el sumario sea resuelto en un plazo razonable se impone, no ya como plazo de caducidad, sino como presupuesto de validez del procedimiento en tanto resulta ser un requisito esencial del acto administrativo. Y esto determina que si el procedimiento administrativo no se llevó en un plazo razonable se encontrará fatalmente viciado y corresponderá, entonces, la revocación del acto dictado en su consecuencia.----------

-----Nótese que tanto los seis meses que prevé el art. 47 de la Ley I - N° 18, como el plazo específico de la LDC de 75 días, computados desde las actas de inspección de fs. 1 y 2 se encuentran vencidos. ----------

-----Este criterio, de tomar el plazo más largo que ofrece el sistema legal a favor de la administración, es compatible con la doctrina sentada por nuestro STJ que en materia de caducidades de los procedimientos administrativos ha sostenido el criterio más flexible y favorable a la Administración, pero, debe decirse, el Tribunal Superior de Justicia siempre ha remarcando la existencia de límites temporales para que la Administración concrete su tarea jurisdiccional.----------

-----Así, nuestro Superior Tribunal de Justicia ha dicho que: *De conformidad con esto dicho, no puede discutirse que la posibilidad administrativa de continuar con la instrucción sumarial aún vencidos los plazos ordenatorios, tiene como límite temporal el previsto legalmente para la prescripción de la acción sancionatoria, la que "consiste en el no ejercicio por parte de la Administración de la potestad que le compete, durante el transcurso de un tiempo legalmente determinado, al término del cual, se*

extingue dicha prerrogativa estatal. Su finalidad se orienta hacia la tutela de la seguridad jurídica y, en especial, tiende a superar el estado de incertidumbre que se cierne en torno a la situación jurídica de quienes han sido imputados por una conducta supuestamente antijurídica..." (TSJ de Córdoba in re "Leguizamón...", Sent. 31.03.05 en LLC2005 (junio), 509)…. ("C., C. E. c/ Instituto de Asistencia Social de la Provincia del Chubut s/Demanda Contencioso Administrativa de Plena Jurisdicción" (Expte. Nº 20.786 -C- 2007, Sentencia N° 09/SCA/08). ----------

-----Este tribunal de alzada, siguiendo el temperamento del STJ en el expediente citado, aplica -en la especie- el término más largo, más flexible y más favorable a la administración. Sin embargo, aun ese plazo extendido está ampliamente vencido, circunstancia que hace irrazonable permitir que la Administración no ajuste sus actuaciones a los plazos legales determinados en el ordenamiento en aras de darle mayor certeza y seguridad jurídica a todos los administrados. ----------

-----Para terminar, es oportuno señalar que este criterio ya fue asumido por esta Sala en distintos expedientes resueltos recientemente (Conf., SICA Nro. 04/2018; SICA Nro. 10/2018; SICA Nro. 11/2018, SICA Nro. 14/2018, entre otras). ----------

-----IV) Por las razones expuestas, este tribunal de alzada entiende que corresponde declarar operada la caducidad del procedimiento administrativo, lo que conduce a revocar la Disposición N° 147/19 ODC en todas sus partes.----------

-----Las costas serán soportadas por su orden, atento lo establecido en el art. 11 Ley VII Nro. 22.----------

-----En cuanto a los honorarios del Dr. S. L. F., en su carácter de letrado apoderado de D. A. S.A. serán regulados en la suma equivalente a 8 jus, con más el IVA pertinente si correspondiere. Todo ello, conforme las pautas establecidas en el art. 7, anteúltimo párrafo, de la ley arancelaria y art. 8 de la citada ley (Ley XIII - N° 4). ----------

-----Para estimar los honorarios profesionales se han considerado la naturaleza y complejidad del asunto, el resultado obtenido y el mérito de su labor profesional. Todo ello en virtud de lo dispuesto por el arts. 5, 7 y 8 de la ley XIII N° 4.----------

------En su mérito, la sala "B" de la Cámara de Apelaciones con asiento en la ciudad de Trelew, **RESUELVE:**----------

------I) DECLARAR operada la caducidad del proceso administrativo y en consecuencia revocar, en todas sus partes, la Disposición Nro. 147/19 de la Oficina de Defensa del Consumidor de la Municipalidad de Trelew.----------

-------II) IMPONER las costas en el orden causado (conf. art. 11, de la ley VII Nro. 22 y art. 69, segunda parte del C.P.C.C.). ----------

-------III) REGULAR los honorarios del Dr. S. L. F., en su carácter de letrado apoderado D. A. S.A en la suma equivalente a ocho (8) jus, con más el IVA pertinente si correspondiere ----------

-----V) DEJAR constancia que la presente se dicta por dos miembros del Tribunal por haber coincidencia de opinión y hallarse en uso de licencia el Sr. Juez de Cámara Dr. S. Rubén Lucero (arts. 7 y 8 de la ley V N° 17 y art. 9 del Acuerdo Extraordinario N° 345). ----------

-----IV) REGÍSTRESE, NOTIFÍQUESE y DEVUÉLVASE. ----------

RAÚL ADRIÁN VERGARA
PRESIDENTE

ALDO LUIS DE CUNTO
JUEZ DE CÁMARA

-----REGISTRADA BAJO EL NRO. _____ DEL AÑO 2019 – SICA – CONSTE. ----------

UBALDO RENÉ AGUILERA
SECRETARIO DE CÁMARA