---Trelew, 08 de noviembre de 2023. ----------

-**VISTOS:** ----------

---Las actuaciones caratuladas “A., G. E. y Otros c/ SECRETARIA DE TRABAJO - GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHUBUT s/ Acción de Amparo (AU)” (Expediente N° 428/2023), en trámite ante esta Cámara de Apelaciones de la Circunscripción Judicial Trelew, de los que:----------

-**RESULTA:** ----------

---**1.** Mediante CRU-005024000000058407-8 (11/07/2023) la parte actora interpuso acción de amparo solicitando que se declare la nulidad e inconstitucionalidad de las Resoluciones N° 15/2023-SST-STR y N° 836/2023-SST-STR dictadas por la Secretaría de Trabajo de la Provincia del Chubut en el Expediente Nº 304/23-STR identificado como *“Ministerio de Salud s/ paritaria convencional CDE pase Nº 19/23-DGAL”*.----------

---En sus fundamentos, sostuvo que las resoluciones que cuestiona son nulas porque el proceso previo se encuentra gravemente viciado, ya que el artículo 4 de la Ley X N° 39 establece que cuando la negociación tiene alcance sectorial el ministerio del área debe integrar la representación estatal, lo que no ocurrió en el caso. ----------

---Al relatar los hechos, señaló que el 24/05/2023 a las 11 horas se llevó a cabo una reunión paritaria con representantes de los 5 sindicatos firmantes del CCT (A., A., S., S. y U.), la Subsecretaria de Trabajo, la Directora General de Asuntos Legales de la Subsecretaría de Trabajo, el Ministro de Gobierno, el Subsecretario de Coordinación Financiera del Ministerio de Economía y la Ministra de Salud, con la presencia de la Subsecretaria de Planificación y el Director Asociado de Recursos Humanos del Ministerio de Salud. Indicaron que al finalizar la audiencia a las 13:07 horas, el Ministro de Gobierno solicitó un cuarto intermedio para analizar junto al Ministro de Economía los pedidos de los sindicatos. Además, destacaron que no se hizo ninguna referencia vinculada a la introducción del artículo 144 al CCT de Salud.----------

---Relataron que ese mismo día, a las 14 horas, se reanudó la reunión con la presencia del Ministro de Gobierno, los representantes de los sindicatos y el Subsecretario de Coordinación Financiera, y entre otros puntos, incorporaron el artículo 144 al CCT. Lo acordado fue homologado mediante la Resolución N° 15/2023-SST-STR de la Secretaría de Trabajo provincial.----------

---Por último, indicaron que el 14/06/2023 se realizó una nueva reunión en la que se introdujo una adenda al recientemente incorporado artículo 144 del CCT, agregado al texto de la norma que *"... Los afiliados a las instituciones Sindicales previstas en el inciso b) de este punto quedan exceptuados de esta retención."*. El acta fue homologada mediante Resolución N° 836/2023-STR de la Secretaría de Trabajo.----------

---Concluyó que las Resoluciones N° 15/2023-SST-STR (15/06/2023) y N° 836/2023STR (26/06/2023) son inconstitucionales porque en el marco de una convención paritaria, homologaron un acuerdo que, al introducir al CCT de Salud el nuevo artículo 144, crea un impuesto, arrogándose así los firmantes las facultades que la Constitución Provincial (artículo 135 punto 1) atribuye de manera excluyente a la Legislatura Provincial. Ello así, porque se asigna un porcentaje (25%) de lo recaudado para una cuenta especial a cargo del Ministerio de Salud, destinándose dichos fondos a afrontar gastos inherentes a concursos y capacitaciones para el personal del Ministerio de Salud según reglamentación de la Comisión Permanente de Interpretación y Carrera (en adelante “COPICS”). ----------

---Finalmente, argumentó que el artículo 144 introduce, sin voluntad de los agentes no afiliado a los sindicatos, una retención sobre el salario que infringe el artículo 1 de la Ley I N° 109. ----------

---Como medida cautelar de no innovar solicitó que se suspendan de manera inmediata los descuentos previstos en el nuevo artículo (144) incorporado al Convenio Colectivo de Trabajo de los empleados de Salud de la Provincia del Chubut. --Para ello sostuvo que la operatividad de las retenciones implicará que los fondos se distribuyan entre el propio Estado y los gremios beneficiarios, por lo que una decisión judicial desfavorable a la pretensión obligaría a iniciar un proceso de conocimiento en sede judicial, previo agotamiento de la vía administrativa, para que el estado restituya las sumas percibidas, con todo el tiempo que ello puede demandar. --Por su parte, destacó además que la suspensión de los efectos de las Resoluciones de la Secretaría de Trabajo no impide que, ante una hipotética sentencia definitiva desfavorable, los descuentos que no se hubieran efectuado durante el curso del proceso, puedan realizarse con posterioridad.----------

---**2.** Previo a resolver la admisibilidad de la acción, a solicitud de la parte actora, libré oficio a la Secretaría de Trabajo de la Provincia del Chubut solicitando la remisión del Expediente Administrativo N° 304/23 STR, lo que tuve por cumplido el 02/08/2023. -----

---**3.** Por Sentencia Interlocutoria N° 23/2023 (07/08/2023) declaré la admisibilidad de la acción de amparo, corrí traslado de la demanda y su documental al Gobernador de la Provincia del Chubut y al Fiscal de Estado en los términos del artículo 8 de la Ley V N° 84 y requerí a la demandada informe previo circunstanciado sobre la afectación del interés público de la medida cautelar solicitada en virtud de lo establecido en el artículo 7 tercer párrafo de la Ley V N° 84 (texto según la Ley V N° 180) en los términos del artículo 4, inciso 2, de la Ley XIII N° 27. ----------

---**4.** Mediante ID1177675 (14/08/2023) la Fiscalía de Estado presentó el informe requerido en el que sostuvo que el interés público se encuentra comprometido porque una vez que se homologan las Convenciones Colectivas de Trabajo adquieren el status jurídico de una

verdadera Ley y que por imperio de la Ley XIII N° 27, *"…La suspensión de los efectos de una Ley, un Reglamento, una Ordenanza, un acto administrativo general o particular dictado por el Estado Provincial o Municipal o sus entes autárquicos o descentralizados podrá ser ordenada a pedido de parte cuando concurran simultáneamente los siguiente requisitos:… d) No afectación de un interés público…."*. ----------

---Indicó que la modificación del CCT se orientó a satisfacer un interés público esencial que hace el debido funcionamiento de la COPICS y a los intereses de los 3 gremios signatarios que son compartidos en dichas actividades con el Estado. ----------

---Señaló la falta de cualquier tipo de ilegalidad manifiesta que habilite el dictado de la medida cautelar, ni para fundar, en su caso, la procedencia misma de la acción de amparo. ---Destacó que es grave el daño que se puede ocasionar a la comunidad y a los gremios. -

---Seguidamente indicó que hay una incorrecta integración de la litis, porque no se citó a las restante partes signatarias de los acuerdos paritarios, quienes serían los verdaderos afectados por el dictado de una medida cautelar de no innovar que suspenda la aplicación de la norma cuestionada, en su carácter de gremios beneficiarios de dichas sumas descontadas por *el "uso de convenio"* y por ser integrantes o miembros de la COPICS. ----------

---Sostuvo que el objeto de la medida cautelar coincide en los hechos con el objeto de la acción principal, lo que viola lo normado por artículo 3 inciso 4 de la Ley XIII N° 27. Cita jurisprudencia.----------

---Señaló que el acto cuestionado no es ilegítimo, ni mucho menos arbitrario o contrario a la ley, siendo el articulado atacado producto de paritarias llevadas adelante en debida forma, conforme la normativa vigente y homologada por la autoridad laboral. ----------

---Indicó que los actores parten de una confusión al entender o interpretar los alcances y la naturaleza del 25% destinado a la cuenta especial del Ministerio de Salud, porque con ese porcentual se crea un fondo especial para la COPICS y por ello no se crea un impuesto como se afirma en la demanda. Expresó que no se debe confundir al Estado Provincial, con el órgano convencional destinatario o que posee el manejo de estos fondos (COPICS). ----------Respecto a la *"retención compulsiva"* señaló que las convenciones colectivas homologadas, como en el caso, son obligatorias para todos los trabajadores afiliados o no que se desempeñen en las actividades comprendidas dentro de la misma y dentro de su zona de aplicación (artículo 8 de la Ley N° 14.250). ----------

---Destacó, con cita de jurisprudencia, que este tipo de contribuciones han sido receptadas de forma expresa por la legislación argentina, contemplando la posibilidad de exigir el pago a trabajadores no afiliados comprendidos en el ámbito de aplicación de la norma colectiva (artículo 9 de le Ley N° 14.250 y artículo 37 inciso "a" de la Ley N° 23.551) ingresando, una vez homologado, al patrimonio de las asociaciones sindicales. ----------

---Subrayó que el artículo 2 del CCT establece su aplicación a los trabajadores bajo relación de dependencia que presten servicios en forma efectiva en los establecimientos dependientes del Ministerio de Salud. ----------

---Respecto a la falta de presencia de la Ministra de Salud o titular del área respectiva según lo prevé el segundo párrafo del artículo 4 de la Ley X N° 39, afirmó que la norma no debe ser interpretada como lo hacen los actores o de la forma parcial en que lo hacen, porque esa norma se encuentra modificada por la Ley I N° 667 (“Ley de Ministerios”), que establece que el Ministro de Gobierno y Justicia es quien debe asistir al señor Gobernador de la Provincia en todo lo inherente al Gobierno Político interno, en la promoción y actualización de la legislación y, en particular, a entender en el régimen salarial del personal de los diversos organismos y entes del Estado Provincial conjuntamente con el Ministerio de Economía y Crédito Público. ----------

---Añadió que la Ley de Ministerios faculta al Ministro de Economía y Crédito Público a asistir al Gobernador en todos los asuntos relativos al régimen financiero, crediticio, impositivo, presupuestario, patrimonial y contable del Estado Provincial y, en particular, a entender en mA.ria salarial del personal de los diversos organismos y entes del Estado Provincial conjuntamente con el Ministerio de Gobierno y Justicia. ----------

---Señaló que la Ley de Ministerios atribuyó funciones específicas en mA.ria salarial y su régimen a estos dos Ministerios, quienes serían en el caso partes necesarias en la negociación de paritarias convencionales. ----------

---Por idénticos motivos, indicó que no resulta A.ndible la pretendida violación a los principios de legalidad y verdad mA.rial de la Ley de Procedimientos Administrativos (Ley I N° 18, art. 26) que los actores pretenden exhibir como incumplidos. También, que no resultaría violentada la Ley I N° 109 (artículo 1) ya que no son retenciones contraídas voluntariamente con entes públicos y/o privados que persigan fines mutualistas, cooperativos, gremiales y/o sociales, cuyas masas societarias están vinculadas al Estado Provincial. ----------

---Concluyó que para formalizar el acuerdo paritario, A.nto a los temas tratados, la presencia de la Ministra de Salud resultaba innecesaria y su ausencia no podría conducir o ser causa reveladora de un accionar ilegítimo o ilegal violatorio de las normas contenidas en la Ley X N° 39 o ser casual de algún tipo de planteo de nulidad. Agregó que no existe perjuicio alguno que pueda plantearse a partir de la falta de suscripción de las paritarias por parte de la Ministra de Salud, ya que los planteos de nulidad exigen que se acredite el perjuicio sufrido y el interés que se procura subsanar con el planteo. ----------

---Sobre el destino del 25% previsto en el incorporado artículo 144 de la CCT, afirmó que el artículo 8 creó la Comisión Permanente de Interpretación de la Carrera (COPICS),

constituida por 6 representantes titulares y 6 suplentes del Ministerio y 6 representantes titulares y 6 suplentes de los gremios signatarios. Analizó el funcionamiento de la comisión y destacó que, pese a poseer entre sus integrantes representantes estatales, no es el Estado Provincial, sino un órgano paritario convencional que posee y dicta su propio reglamento conforme lo establece el artículo 130 del CCT. ----------

---Indicó que las capacitaciones forman parte importante del CCT y se encuentran establecidas como objetivo común de los gremios y del estado provincial, y son un derecho/deber de los propios agentes de salud, quienes poseen la obligación de capacitarse regularmente y acreditar su competencia. También que el organismo convencional interviene en la selección del personal en los concursos conforme se desprende del artículo 25 del CCT, lo cual demanda gastos que son solventados o podrán ser solventados con una parte de este aporte por el uso del convenio. ----------

---Señaló que no existe en esta causa un perjuicio apreciable que pueda ser documentado, invocado o argumentado de forma seria por la accionante o algún tipo de peligro inminente, por el porcentaje en cuestión, que no les pertenece a los agentes una vez descontado sino a los gremios. ----------

---Finalmente, sostuvo que la parte actora no identificó de forma clara y precisa el perjuicio que le irroga las resoluciones atacadas, porque solo realizó conjeturas sobre sus temores procesales en caso de tener que requerir el reintegro de los descuentos. Afirmó que ello demuestra la inexistencia del peligro en la demora. ----------

---**5.** Por Sentencia Interlocutoria N° 26/2023-SIAU (07/08/2023) hice lugar a la medida cautelar solicitada, disponiendo la suspensión de los descuentos o retenciones emergentes de la aplicación del artículo 144 del Convenio Colectivo de Trabajo para el personal bajo relación de empleo público que presta funciones en el Ministerio de Salud de la Provincia del Chubut. ----------

---**6.** Por Sentencia Interlocutoria N° 28/2023 – SIAU (22/08/2023), a pedido de la parte actora, aclaré el resolutorio estableciendo que la medida cautelar dispuesta alcanza únicamente a G. E. A., G. C. A. N., M. L. A., M. D. B., D. D. B., A. B. CURA, M. G. G., C. M., M. P. M. y G. S. N.. ----------

---**7.** Por ID 1182176 (16/08/2023) la demandada (Provincia del Chubut - Fiscalía de Estado) contestó el traslado de la demanda, reiterando los argumentos dados al contestar el informe previo, en relación a la falta de acreditación de los extremos de procedencia de la acción de amparo, la inexistencia de ilegalidad o arbitrariedad del caso, la jerarquía de ley que posee el acuerdo paritario homologado, el régimen de la COPICS y el encuadre legal de la retención del artículo 144 del CCT en los artículos 8 y 9 de la Ley N° 14.250 y el artículo 37 de la Ley N° 23.551. ----------

---Hizo nuevamente mención a otros CCT en los que se encuentra previsto el aporte solidario de los empleados no afiliados a ningún sindicato y el tratamiento jurisprudencial que el mismo recibió en otras circunscripciones. ----------

---También reiteró los argumentos sobre la innecesariedad de la participación de la Ministra de Salud en virtud de lo previsto en la Ley I N° 667, sosteniendo que la norma modificó el artículo 4 de la Ley X N° 39. ----------

---Además, manifestó la falta de idoneidad de la vía de amparo para la tramitación de la acción pretendida, indicando que debió interponerse una demanda contenciosa administrativa. Expresó que en el caso no existe una lesión a derecho o garantía constitucional como pretenden hacer parecer los actores. ----------

---Señaló que la modificación introducida al CCT, entre otras modificaciones relativas a los aumentos salariales, índices y demás cuestiones, estableció, conforme las Leyes N° 14.250 y N° 23.551, un aporte por uso de convenio para afiliados y no afiliados que es legítimo. --

---Finalmente, tal como lo adelantó al presentar el informe previo al dictado de la medida cautelar, solicitó la integración de la litis con los sindicatos A., S., U. y A., por haber participado de las reuniones paritarias cuestionadas y cuya nulidad se pretende en esta acción, señalando que existe un litisconsorcio necesario porque los sindicatos serían los verdaderos legitimados pasivos y no simples terceros titulares de una acción regresiva, por ser los afectados por la sentencia que se pudiere dictar, siendo ellos los titulares de las suma a descontarse en concepto de uso de convenio e integrantes además de la COPICS.----------

---**8.** El 22/08/2023 le corrí traslado a la parte actora que contestó por ID 1192671 (24/08/2023) oponiéndose y rechazando la integración de la litis solicitada por la demandada por resultar inaplicable al caso. ----------

---**9.** Por ID 1193541 e ID 1194050 (ambos del 25/08/2023) la parte demandada denunció como *"hecho nuevo"* que el 14/08/2023 se suscribió un acta paritaria que fue homologada mediante Resolución N° 43/2023-STR (18/08/2023) en el marco del Expediente Administrativo N° 304/2023.-- Indicó que en la nueva acta paritaria y posterior resolución homologatoria, los gremios signatarios de las actas paritarias anteriormente homologadas mediante Resoluciones N° 15/2023-STR y N° 836/2023-STR que son objeto de la presente acción, modificaron el artículo 144 del CCT. ----------

---Sostuvo que esta modificación dejó sin efecto la distribución de la retención por el uso de convenio que se había acordado en las anteriores paritarias, particularmente el destino específico del 25% del aporte que antes se había destinado a una cuenta especial a cargo del Ministerio de Salud y cuyo manejo sería realizado por la COPICS. ----------

---Expresó que la modificación impacta en esta acción de amparo y, de forma parcial, en los fundamentos de la cautelar dictada y en el recurso planteado en su contra. Indicó que se

dejaría huérfano de fundamentos los cuestionamientos de inconstitucionalidad y de nulidad en relación al destino específico que se asignaba a una parte del aporte del 2% y que hoy no existe. Expresó que las afirmaciones de los actores acerca de que el descuento se realizaba en beneficio del propio Estado Provincial y que por tal motivo resultaba ilegal y arbitrario, la supuesta velada creación de un impuesto y la supuesta infracción al artículo 1 de la Ley I N° 109, quedaron a partir de esta modificación vacíos de contenido puesto que el texto de la norma cuestionada ya no existe. Por ello afirma que estos cuestionamientos han quedado abstractos. ----------

---Señaló también que otra modificación que surge del acta paritaria y su homologación es la relativa a la incorporación de los afiliados de A. como exceptuados de la retención.-------

---**10.** El 28/08/2023 corrí traslado a la parte actora, que contestó mediante ID 1202658 (31/08/2023), aceptando la incorporación del hecho nuevo denunciado y señalando que la nueva modificación pone en evidencia el reconocimiento de una de las ilegalidades contenidas en las Resoluciones N° 15/2023 y N° 836/2023. ----------

--Sostuvo que el nuevo acto administrativo no tiene efecto saneador ya que mantiene el vicio de infringir el artículo 4 de la Ley X N° 39 por ausencia del Ministerio de Salud en las negociaciones. ----------

---Además, indicó que el nuevo texto del artículo 144 del CCT exceptúa de la retención a los afiliados de A., sin que ello se encuentre fundado o justificado. Destacó además que del Expediente Administrativo N° 304/23 STR surge que A. solicitó incorporarse a las paritarias y se lo rechazaron. Postuló también que esta nueva asociación sindical es de primer grado y está compuesta exclusivamente por médicos que poseen el mejor nivel remunerativo del Ministerio de Salud y aporta a su asociación el 1%. ----------

---Finalmente indicó que el nuevo artículo 144, en su parte final, consagra una tácita afiliación compulsiva que no solo es contraria al principio de afiliación voluntaria que surge del artículo 1 de la Ley I N° 109 sino violatoria de la libertad asociativa que en la materia consagra la Constitución Provincial en su artículo 24 inciso 8. ----------

---Por las razones expuestas solicitó que la nulidad e inconstitucionalidad peticionadas para las Resoluciones N° 15/2023 STR y N° 836/23 STR se extienda a la Resolución Nº 43/2023 STR. De manera subsidiaria requirió que se declare a la Resolución N° 43/2023 inoponible a esa parte. ----------

---**11.** El 04/09/2023 ordené correr traslado a la parte demandada que contestó mediante ID 1207931 (05/09/2023). Tras realizar una enumeración de los hechos, destacó que la última modificación introducida al artículo 144 del CCT pretende reconocerle a todos los afiliados a cualquier sindicato su aporte al gremio y que ello descarta la discriminación entre afiliados

los gremios y los no afiliados postulada por la actora. Señaló además que el derecho a no afiliarse no se ve afectado.----------

---**12.** Por Sentencia Interlocutoria N° 29/2023 – SIAU (11/09/2023) hice lugar al hecho nuevo denunciado por la parte demandada y consentido por la parte actora, admití la integración de la litis solicitada con A., A., S. y U., ordenando correr traslado de la demanda y su documental a esas entidades sindicales (artículo 16 de la Ley V N° 84 y artículo 90 del CPCC) y correr traslado S. como tercero interesado (artículos 15 y 16 del de la Ley V N° 84 y artículo 91 del CPCC).----------

---Fundé la distinción entre las distintas entidades sindicales en que la demandada solamente requirió la citación de A., A., S. y U., pero no de S. y A. porque no suscribieron las actas paritarias cuya homologación se cuestiona en estas actuaciones y en que de las constancias de la causa no surgía si A. se encontraba, o no, alcanzada como beneficiaria de la distribución del fondo recaudado en el marco del artículo 144 del CCT. ----------

---Así, A. fue notificada el 15/09/2023 (cédula de notificación Nº 174396), S. fue notificada el 19/09/2023 (cédula de notificación N° 174433), A. fue notificada el 19/09/2023 (cédulas de notificación N° 174487), U. fue notificada el 19/09/2023 (cédulas de notificación N° 174497) y S. fue notificada el 20/09/2023 (cédula de notificación Nº 175323). ----------

---**13.** Por ID 1236978 (26/09/2023, 11:56 horas) S. contestó la demanda, acompañó prueba documental y ofreció prueba informativa. ----------

---En primer lugar, con remisión a la contestación de demanda de Fiscalía de Estado, señaló que de acuerdo a las competencias específicas definidas en la “Ley de Ministerios”, le corresponde al Ministerio de Gobierno y Justicia y al de Economía y Crédito Público la representación del Estado provincial en los procesos de negociaciones colectivas.----------

---También sostuvo que el artículo 4 de la Ley X N° 39 no exige la presencia física de la Ministra de Salud en el acta cuestionada. Así, postuló que lo que la norma exige es que las negociaciones colectivas se integren con el responsable del área, que no implica que deba suscribir las actas que se celebran en su marco, que no son otra cosa que una representación instrumental de un acto. Describió que las negociaciones colectivas no son un instrumento o un acta, sino un procedimiento (artículo 1 de la Ley N° 23.546), es decir, una serie de actos y conductas que se desarrollan entre las partes, desde que se constituye la comisión paritaria hasta la homologación del acuerdo.----------

---Señaló que la negociación colectiva es un proceso dinámico con propuestas de un lado y de otro, con reuniones que se dan en distintas fechas, con conversaciones informales, con informes técnicos, en el que la intervención del Ministro del área es de fundamental importancia y en la práctica así sucede, pero que la exigencia normativa es que el empleador (Estado provincial) esté debidamente representado en las negociaciones colectivas y su

resultado podrá ser un acta que instrumenta un acuerdo, en cuyo caso correspondería su homologación, o bien su fracaso, pudiendo el sector trabajador adoptar las medidas de acción directa tendientes a forzar un determinado resultado que a través de las negociaciones no se produjo. ----------

---Detalló las diversas presentaciones que desde el sector gremial realizaron a distintas autoridades provinciales, entre las que se encontraba la Ministra de Salud, la Secretaría de Trabajo y el Ministro de Gobierno y Justicia, con los distintos puntos propuestos para modificar el Convenio Colectivo de Trabajo, entre ellos, *"implementar el uso de convenio"*. Así, concluyó que la Ministra de Salud tenía total conocimiento de las propuestas de las asociaciones sindicales en relación a las modificaciones del Convenio Colectivo de Trabajo, entre ellas, el uso de convenio, y que existía una clara predisposición de la funcionaria en avanzar con las modificaciones, que se encontraban en discusión desde el año 2018. --------

---En otro orden de ideas, indicó que cuando las partes concurren a una negociación colectiva deben cumplir con un aspecto fundamental dentro de la obligación genérica de la buena fe, que consiste en que las personas que participan de ella garanticen la idoneidad y representatividad suficientes. Esto implica no cuestionar quién se presenta en representación del estado provincial partiendo de la premisa de que es un solo Gobierno. ----------

---Seguidamente reseñó distintas reuniones paritarias en las que no participó la Ministra de Salud y en la que se alcanzaron acuerdos que beneficiaron a todos los empleados de salud con aumentos salariales, y que ello no fue cuestionado por los amparistas ni por ningún trabajador del Ministerio de Salud.----------

---Postuló que la falta de firma de la Ministra podría interpretarse como una ausencia física en la reunión y el acta, o como una demostración de su voluntad personal en cuanto a la negativa sobre algún tema a acordar, pero que, en uno u otro caso, la Ley X N° 39 prevé que durante las negociaciones colectivas la voluntad del Estado debe estar integrada con el Ministro del área, siempre y cuando se trate de negociaciones sectoriales. Frente a esa afirmación, expresó que la falta de la participación de la Ministra en un acta paritaria no puede ser interpretada en contra de los intereses de los trabajadores, máxime cuando existen funcionarios con competencias específicas de acuerdo a la Ley de Ministerios, que están de acuerdo con las propuestas y deciden convalidarlas. ----------

---Finalizó sosteniendo que una eventual declaración de nulidad de las resoluciones homologatorias solo representaría un menoscabo y perjuicio a la totalidad de los trabajadores puesto que los recursos obtenidos a partir del descuento por uso de convenio, se encuentran destinados a solventar gastos ya realizados y a realizar, en la gestión, concertación y posterior control del efectivo cumplimiento y correcta aplicación de los convenios y acuerdos colectivos para todos los beneficiarios sin excepción, al desarrollo de

la acción social y a la constitución de equipos sindicales y técnicos que posibiliten el desarrollo solidario de los beneficiarios convencionales, contribuyendo a una mejor calidad de vida para los trabajadores y su grupo familiar, tal como surge del artículo 144 del Convenio Colectivo de Trabajo, según acta de fecha 14 de agosto de 2023. ----------

---**14.** --Por ID 1238035 (26/09/2023, 21:48 horas) U. contestó la demanda, acompañó prueba documental y ofreció prueba informativa. ----------

---En primer lugar señaló que los amparistas nada dijeron sobre el acuerdo y solamente cuestionaron las resoluciones homologatorias y que los acuerdos deben cumplirse desde su firma, independientemente de que se homologuen o no. ----------

---Seguidamente reconoció que la Ministra de Salud solamente participó de la primera acta, pero que la Ley no exige su presencia en cada acto para la validez del acuerdo, además del principio de unicidad del Estado.----------

---Le reprochó a la parte actora no haber hecho referencia en su demanda al acuerdo celebrado el 14/08/2023 y, tras la transcripción de la última redacción del artículo 144, señaló distintos casos de convenios colectivos de trabajo que contemplan el aporte solidario de los no afiliados. ----------

---Finalmente indicó que los actores se encontraron representados en la reunión paritaria que cuestionan, debido a los alcances de la representación gremial consagrada en la Ley N° 23.551 y su decreto reglamentario que coloca en cabeza de las entidades gremiales la representación de los trabajadores comprendidos en su ámbito de representación territorial y personal sean afiliados o no. ----------

---**15.** Por ID 1239252 (27/09/2023, 13:34 horas) S. contestó el traslado conferido, señalando su adhesión a las cuestiones fácticas y jurídicas de los legitimados pasivos y solicitando el rechazo de la demanda con imposición de costas a la parte actora.

---**16.** Por ID 1236046 (25/09/2023 23:55 horas), aclarado por ID 1243446 (29/09/2023, 21:20 horas), A. contestó la demanda, acompañó prueba documental y ofreció prueba informativa. El 05/10/2023 tuve por incontestada la demanda por parte de A. en razón de haber sido presentada de forma extemporánea. ----------

---**17.** El 10/10/2023, a pedido de la parte actora por ID 1251011, tuve por incontestada la demanda por parte de A. y dispuse la apertura a prueba en los términos del artículo 9 de la Ley V N° 84) ordenando la producción de todas las ofrecidas por las partes. ---------

---**18.** El 31/10/2023, atento lo peticionado por la actora en la audiencia celebrada el 26/10/2023, declaré la negligencia de U. en la producción de la prueba informativa. ---El 02/11/2023 pasé las actuaciones a despacho a los fines de dictar sentencia.---------

----**<u>Y CONSIDERANDO</u>:** ----------

---**I.** Destaco que en las presentes actuaciones se encuentra acreditado con la documental acompañada, la incorporación del artículo 144 al Convenio Colectivo de Trabajo de Salud mediante las Resoluciones N° 15/2023 STR, N° 836/2023 STR y N° 43/2023 STR. Este artículo establece lo siguiente: *"USO DE CONVENIO. El Gobierno Provincial retendrá en concepto de uso de convenio el 2% de la remuneración sujeta a aportes de cada uno de los trabajadores comprendidos en el presente convenio CCT. (…) La suma total resultante se distribuirá en parte iguales entre los Sindicatos signatarios del presente Convenio Colectivo de Trabajo, A., A., S., S., U. y aquellas organizaciones gremiales con ámbito de representación personal y territorial para todos los trabajadores comprendidos en este CCT, que gocen del derecho de retención de la cuota sindical sobre los salarios de sus afiliados en los términos y con los alcances de la Ley 24.642 y previa acreditación de la Resolución correspondiente de la Dirección Nacional de Asociaciones Sindicales dependiente del Ministerio de Trabajo de la Nación. Los afiliados aportantes a A., A., A., S., S. y U. quedan exceptuados de esta retención".*----------

---También se encuentra acreditado que la Ministra de Salud, si bien participó en distintas reuniones paritarias llevadas a cabo en el marco del Expediente N° 304/2023 caratulado "Ministerio de Salud s/ Paritaria Convencional", no estuvo presente en las tres reuniones que derivaron en la incorporación y posterior modificación del artículo 144 cuestionado, ni tampoco estuvo presente ningún representante del Ministerio de Salud. ----------

---**II.** Atento la última modificación introducida en el artículo 144 del CCT que fue denunciada por la Fiscalía de Estado, consentida por la parte actora y admitida mediante Sentencia Interlocutoria N° 29/2023-SIAU, toda la cuestión derivada de la afectación del 25% de lo retenido a favor de la COPICS es una cuestión que devino abstracta, por haber sido eliminada del texto de la norma. ----------

---**III.** Ahora bien, en relación a la ausencia de la Ministra de Salud en las actas paritarias que incorporaron y posteriormente modificaron el artículo 144 del CCT, en primer lugar cabe señalar que la Ley X N° 39, que regula las negociaciones colectivas que se celebren entre el Poder Ejecutivo Provincial (…) y las asociaciones sindicales de trabajadores del sector público (…), establece en su artículo 4 que *"…en caso de establecerse negociaciones con alcance sectorial, la representación se integrará además con los Ministros o titulares de las áreas respectivas de la Administración Pública Provincial…"*.

---En este caso, el Ministro o titular del área no estuvo presente y tal circunstancia se encuentra expresamente reconocida por la parte demandada. ----------

---En efecto, la Provincia del Chubut, al contestar demanda, alegó que el requisito impuesto por el artículo 4 de la Ley X N° 39 fue modificado por la Ley I N° 667 (Ley de Ministerios) y que, a partir de la misma, el despacho de los negocios administrativos está a cargo de ministros secretarios, quienes asisten al Poder Ejecutivo en sus funciones, de acuerdo con

las competencias, facultades y responsabilidades que les confiere la ley. Por ello, entiende que resultaba suficiente la presencia en las reuniones paritarias del Ministro de Gobierno y Justicia y del Ministro de Economía y Crédito Público puesto que la nueva ley les atribuye funciones específicas en materia salarial y su régimen, y que por ello son parte necesaria en la negociación de paritarias convencionales. A tal argumentación adhirió S. al contestar el traslado de la demanda.----------

--- Frente a esta concreta defensa por parte del Estado Provincial, debo señalar que aunque pueda considerarse que estos dos ministerios (Gobierno y Justicia y Economía y Crédito Público) sean parte necesaria en la negociación, ello no significa que, conforme el artículo 4 de la Ley X N° 39, no sea necesaria también la participación del Ministro o titular del área respectiva, en este caso, la Ministra de Salud. ----------

--- En efecto, el primer párrafo del artículo 4 de la Ley X N° 39 establece que *"la representación del Estado será ejercida por el Señor Ministro de Coordinación de Gabinete o quien éste designe, con jerarquía no inferior a Subsecretario, quien será responsable de conducir las negociaciones con carácter general"*. En virtud del cambio normativo y las modificaciones introducidas por Ley I N° 667, la representación que antes debía ejercer el Ministro de Coordinación de Gabinete ahora puede entenderse a cargo del Ministro de Gobierno y Justicia y, eventualmente, el Ministro de Economía y Crédito Público. Esta circunstancia no se encuentra en discusión ni debe resolverse en esta causa. Lo dirimente en este caso es que el segundo párrafo del art. 4 de la Ley X N° 39 establece que *"en el caso de establecerse negociaciones con alcance sectorial, la representación* ***se integrará además*** *con los Ministros o titulares de las áreas respectivas de la Administración Pública Provincial"*. Es evidente que la norma exige la participación del Ministro de Coordinación de Gabinete (que como dije, puede entenderse cumplida con la participación del Ministro de Gobierno y Justicia) y también la del Ministro o titular del área respectiva por tratarse de una negociación con alcance sectorial. ----------

--- Cabe destacar que la ley debe interpretarse teniendo en cuenta sus palabras (artículo 2° CCCN) y, en este caso, es claro que dice: *"se integrará además"*. El tiempo verbal es imperativo no dejando lugar para las dudas respecto de la necesaria participación del responsable del área. Y también dice: *"además"* que debe interpretarse como sumado al Ministro previsto en el primer párrafo. ----------

------- No puede perderse de vista que la Ley X N° 39 es una ley especial que regula las negociaciones colectivas que se celebren entre el Poder Ejecutivo Provincial (…) y las asociaciones de trabajadores del sector público (…). Es por ello que resulta razonable la exigencia, cuando la negociación colectiva tiene alcance sectorial como ocurre en este caso, de la presencia del Ministro responsable del área correspondiente. ----------

--- En definitiva, considero que la Ley I N° 667 no modifica la Ley X N° 39 sino que la complementa sin alterar el contenido del segundo párrafo del artículo 4. Además, las circunstancias alegadas por la demandada de que la nueva ley de Ministerios atribuyó a los Ministerios de Economía y Crédito Público y al de Gobierno y Justicia funciones especificas en materia salarial y su régimen, carece de relevancia en el caso, puesto que la cláusula homologada excede la materia salarial. ----------

---Por otra parte, y para finalizar este aspecto, advierto que de las constancias del Expediente N° 304/2023 surge que la Ministra de Salud estuvo presente en la reunión paritaria del 24/05/2023 que se llevó a cabo entre las 11 y las 13:07 horas, momento en el cual el Ministro de Gobierno y Justicia solicitó pasar a un cuarto intermedio para analizar, en conjunto con el Ministerio de Economía las propuestas presentadas por el sector gremial con el compromiso de avanzar y poder lograr una mejora para todos los trabajadores de la salud. No obstante, a las 14 horas del mismo día *"se da continuidad al acta iniciada a las 11:00 del día de la fecha (...) contando con la presencia de las mismas partes que iniciaron el acto"* pero el acta fue suscripta únicamente por cuatro de los cinco gremios que habían participado en la reunión de las 11 de la mañana (A., U., A. y S.), el Ministro de Gobierno y Justicia y el Subsecretario de Coordinación Financiera del Ministerio de Economía y Crédito Público. ----------

---En esta ocasión, que fue cuando se acordó la incorporación del artículo 144 al CCT, homologado por Resolución N° 15/2023, la Ministra de Salud no estaba presente. Tampoco estuvo presente en la reunión paritaria del día 14/06/2023 cuando se efectuó la *"adenda"* homologada por Resolución N° 836/2023. ----------

---Más aún, pese a los esfuerzos realizados por S. para afirmar que la Ministra de Salud estaba informada e interiorizada de las presentaciones que los gremios realizaron con los distintos puntos propuestos para modificar el Convenio Colectivo de Trabajo, entre ellos, *"implementar el uso de convenio"*, y que la funcionaria tenía una clara predisposición para avanzar con las modificaciones, lo cierto es que, tras el dictado de la medida cautelar, el día 14/08/2023, A., A., U., S., la Subsecretaria de Gestión Pública y el Ministro de Gobierno y Justicia suscribieron una nueva acta paritaria, homologada mediante Resolución N° 43/2023-STR (18/08/2023), eliminando el destino del 25% a la COPICS que había sido ponderado al momento de dictar la medida cautelar en estas actuaciones, pero nuevamente sin la presencia de la Ministra de Salud. ----------

---Además, corresponde ponderar las manifestaciones bridadas por la testigo M. D. O. al decir que *"si está presente en el Ministerio siempre participó de las reuniones con la Ministra, y si no, siempre hay otro subsecretario que la acompaña. Agrega que en las reuniones paritarias en las que participó la Ministra la testigo la acompañó. Hay reuniones paritarias en las que la Ministra no está presente y concurre alguien en representación del*

Ministerio, indicando que generalmente es la testigo por el rol que ocupa u otro subsecretario”. ----------

---El hecho de que en las tres reuniones paritarias en las que se trató la incorporación y posterior modificación del artículo 144 del CCT no estuviera presente la Ministra de Salud, ni tampoco ningún funcionario del área que, según la testigo, era lo que siempre ocurría en las distintas reuniones paritarias y demás reuniones entre el Ministerio y los distintos sindicatos, reafirma mi convicción sobre la irregularidad que significa su ausencia en todas las reuniones. ----------

---Otro de los argumentos dados por S. para intentar relativizar la ausencia de la Ministra de Salud en las actas paritarias fue que el artículo 4 de la Ley X N° 39 no exige su presencia física sino que las negociaciones colectivas se integren con el responsable de área. Señala que las negociaciones colectivas no son un instrumento o un acta, sino un procedimiento que culmina con la homologación del acuerdo. Sin perjuicio de lo expuesto, lo cierto es que el acta paritaria, como instrumento en el que se plasma el resultado de la negociación paritaria, contiene la exteriorización de la voluntad de todas las partes y, en este caso, no cuenta con la presencia de la *“titular del área respectiva”*. ----------

---Al respecto, el artículo 10 de la Ley X N° 39 expresamente establece que las convenciones colectivas y todos los acuerdos en el marco de la norma, deben celebrarse por escrito y detalla los datos que se deben consignar. Por ello, la confección y suscripción del acta, lejos está de ser una mera formalidad que culmina con la negociación. ----------

---**IV.** En otro orden de ideas, respecto de las formulaciones realizadas por S. sobre la obligación genérica de la buena fe, que en el caso consiste en que las personas que participan de una reunión garanticen la idoneidad y representatividad suficientes y que el Gobierno es uno solo, destaco que, con sus manifestaciones, la entidad gremial pretende otorgarle legalidad a un acto por el solo hecho de que, por su propia torpeza, los gremios no exigieron que sus interlocutores sean los que legalmente resultan exigibles en una reunión paritaria, lo que es inadmisible.----------

---En relación a las distintas reuniones paritarias en las que no participó la Ministra de Salud y en la que se alcanzaron acuerdos que beneficiaron a todos los empleados de salud que no fueron cuestionado por los amparistas ni por ningún trabajador del sector, señalo que el hecho de que los amparistas no cuestionaran los acuerdos que no le causaron agravio, de ningún modo podría justificar que en el caso, viendo afectados sus derechos, pudieran, si así lo desean, interponer las acciones que entiendan correspondientes, tal como ocurrió. --------

-----**V.** Por otra parte, la Provincia del Chubut afirmó que el acto atacado no es ilegítimo, ni mucho menos arbitrario o contrario a la ley, siendo el articulado producto de paritarias llevadas adelante en debida forma, conforme la normativa vigente y homologada por la

autoridad laboral. Dijo también que la norma acordada en paritarias fue homologada por la autoridad laboral y hoy forma parte del CCT que posee jerarquía legal y que por ello el análisis debe ser más cuidados porque podría violarse el principio de división de poderes.

--- En mi opinión, la alegación del estatus jurídico de ley que la homologación le otorgó al acuerdo paritario cuestionado de ninguna manera puede resultar conducente para sostener la legalidad de la norma, por cuanto lo que persigue la acción de amparo interpuesta, justamente, es cuestionar la validez de las resoluciones que *"otorgaron estatus de ley"* a las actas paritarias. ----------

--- Por ello corresponde indicar, conforme criterio de la CSJN, que la legitimidad (constituida por la legalidad y la razonabilidad) con que la Administración ejerce sus facultades y que otorga validez a los actos de sus órganos permite a los jueces, ante planteos concretos de parte interesada, verificar el cumplimiento de dichas exigencias, sin que ello implique la violación del principio de división los poderes que consagra la Constitución Nacional (doctrina de Fallos: 307:639) (Fallos: 320:2509, citado por esta Sala en SDL 37/2017). ----------

---**VI.** Finalmente, el hecho de que la contribución compulsiva de los trabajadores no afiliados se encuentre prevista en el artículo 9 de le Ley N° 14.250 y en el artículo 37, inciso "a", de la Ley N° 23.551, no valida la forma en que se llevó a cabo el acto.----------

----**VII.** Por todo lo expuesto se encuentra probado y expresamente reconocido que la Ministra de Salud no participó de las reuniones paritarias cuyas actas fueron homologadas por las resoluciones cuestionadas en este amparo. Su participación es, como señalé en los considerandos anteriores, un requisito legal de carácter esencial de modo que su ausencia torna el acto en irregular. Esta irregularidad acarrea, necesariamente, la declaración de nulidad de las Resoluciones N° 15/2023 STR, N° 836/2023 STR y N° 43/2023 STR que introducen y modifican el artículo 144 al CCT de Salud. ----------

--- Ahora bien, cabe recordar que cuando la Justicia resuelve un juicio promovido por un administrado para atacar un acto de la Administración pública y lo declara ilegítimo, su función se limita a resolver la contienda que se suscitó entre las partes ante el agravio producido por el acto administrativo impugnado o por un comportamiento ilegítimo de la Administración, siempre con referencia al caso concreto que se llevó a juicio, resuelto sobre la base de la pretensión y la defensa articuladas y de las pruebas aportadas (conf. LUQUI, Roberto E., "Reflexiones sobre el control judicial de la actividad administrativa", Publicado en: RDA 2022-140, 35, Cita: TR LALEY AR/DOC/598/2022). ----------

---En efecto, "*En nuestro sistema el tribunal judicial no extingue el acto ilegítimo si este tiene carácter de ley, aunque sea solamente en sentido material; vg. un reglamento, una ordenanza. El tribunal puede declarar ilegal el acto general; reglamento u ordenanza, lo*

mismo que cuando declara inconstitucional una ley, pero en ningún caso extingue la disposición erga omnes. Prácticamente el resultado puede ser el de una anulación con efectos generales o erga omnes, pues todos los que se encuentren en esa situación podrán impugnar el acto por vía de excepción e invocarán en primer término la decisión que lo declara ilegal en un caso, pero no porque esa decisión tenga autoridad de cosa juzgada, sino como antecedente" (LUQUI, ob. cit., con cita de BIELSA, Rafael, "Sobre lo contencioso-administrativo", pagina 278). ----------

---Como consecuencia de todo lo expuesto anteriormente corresponde declarar la nulidad de las Resoluciones N° 15/2023 STR, N° 836/2023 STR y N° 43/2023 STR y consecuentemente declarar la inaplicabilidad del artículo 144 del CCT de Salud a G. E. A., G. C. A. N., M. L. A., M. D. B., D. D. B., A. B. C., M. G. G., C. M., M. P. M. y G. S. N.. -

---**VIII.** Las costas se imponen a los demandados vencidos en virtud del principio objetivo de la derrota (artículo 17 de la Ley de Amparo). ----------

---En cuanto a los honorarios, teniendo en consideración la naturaleza de la acción, la calidad de los trabajos y su trascendencia jurídica, se regulan de la siguiente manera: 1) al letrado patrocinante de la parte actora, A. F. S., en la suma equivalente a CUARENTA (40) JUS a cargo de la Provincia del Chubut – Fiscalía de Estado; 2) al letrado patrocinante de S., M. E. G. A., en la suma equivalente a TREINTA Y CINCO (35) JUS a cargo de S.; y 3) a la letrada patrocinante de U. y A., K. V. M., en la suma equivalente a TREINTA Y CINCO (35) JUS a cargo de U. y A.; en todos los casos más el IVA en caso de corresponder (artículos 5, 6 bis, 35 y concordantes de la Ley XIII N° 4). Sin regular honorarios a favor del letrado patrocinante de S., I. O. B., por haber resultado inoficiosas sus labores (artículo 5 de la ley de aranceles) y sin regular honorarios a favor del letrado apoderado de la Provincia del Chubut – Fiscalía de Estado, C. M. M., en atención a lo dispuesto por el artículo 2 de la ley arancelaria.----------

---**Por ello, como Jueza Unipersonal de la Cámara de Apelaciones de Trelew, RESUELVO: ----------**

---**DECLARAR** la nulidad de las Resoluciones N° 15/2023 STR, N° 836/2023 STR y N° 43/2023 STR en cuanto incorporan y modifican el artículo 144 del CCT de Salud. Consecuentemente declaro la inaplicabilidad del artículo 144 del CCT de Salud a G. E. A., G. C. A. N., M. L. A., M. D. B., D. D. B., A. B. C., M. G. G., C. M., M. P. M. y G. S. N.. -

------**IMPONER** las costas del presente juicio a los demandados vencidos.----------

---**REGULAR** los honorarios de A. F. S. en la suma equivalente a CUARENTA (40) JUS a cargo de la Provincia del Chubut – Fiscalía de Estado, de M. E. G. A. en la suma equivalente a TREINTA Y CINCO (35) JUS a cargo de S. y de K. V. M., en la suma equivalente a TREINTA Y CINCO (35) JUS a cargo de U. y A., en todos los casos más el IVA en caso de corresponder. Sin regular honorarios a favor de I. O. B. por haber resultado

inoficiosas sus labores y sin regular honorarios a favor de C. M. M. y R. J. A. T. en atención a lo dispuesto por el artículo 2 de la ley arancelaria.----------

-----**REGISTRESE** y notifíquese. ----------

Natalia Isabel SPOTURNO
JUEZA DE CÁMARA

---REGISTRADA BAJO EL Nº 05 /2023 – SDAU.- Conste. ----------

Ricardo Fabián GRIFFITHS
SECRETARIO DE CAMARA